

# Arbejdsmarkedsudvalget

## Beslutningsprotokol

05-12-2018 08:30  
C120

**Afbud fra:**

.

**Stedfortrædere:**

.

**Medlemmer af udvalget:**

Formand	Morten Høgh	V
Næstformand	Dorthe Jensen	A
	Kim Nielsen Barslund	A
	Bente Refslund	F
	Harry E. Madsen	O
	Helga Sandorf Jacobsen	V
	Peter Nyegaard Jensen	V

# Indholdsfortegnelse

<b>1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden.....</b>	<b>3</b>
<b>2 (Offentlig) Målopfølgning for Arbejdsmarkedsudvalgets mål pr. 31.10.2018 .....</b>	<b>4</b>
<b>3 (Offentlig) Budgetopfølgning for Arbejdsmarkedsudvalget pr. 31.10.2018 .....</b>	<b>6</b>
<b>4 (Offentlig) Godkendelse af forlængelse og udvidelse af investeringer på sygedagpenge- og jobafklaringsområdet.....</b>	<b>9</b>
<b>5 (Offentlig) Godkendelse af investering i en tværgående casemanager-indsats .....</b>	<b>14</b>
<b>6 (Offentlig) Godkendelse af sammensætning af Integrationsrådet .....</b>	<b>19</b>
<b>7 (Offentlig) Drøftelse af inspiration fra Jobcamp 2018 .....</b>	<b>21</b>
<b>8 (Offentlig) Drøftelse af studietur i 2019 .....</b>	<b>22</b>
<b>9 (Offentlig) Orientering om aftale vedrørende sanktioner .....</b>	<b>24</b>
<b>10 (Offentlig) Orientering om rådighedsafprøvning i Beskæftigelsesafdelingen .....</b>	<b>26</b>
<b>11 (Offentlig) Orientering om status på virksomhedsstrategi .....</b>	<b>29</b>
<b>12 (Offentlig) Orientering om status på det socialøkonomiske område november 2018 .....</b>	<b>31</b>
<b>13 (Offentlig) Orientering om flygtningeindsatsen november 2018 .....</b>	<b>33</b>
<b>14 (Offentlig) Til orientering .....</b>	<b>35</b>
<b>15 (Offentlig) Underskriftsside.....</b>	<b>36</b>

# 1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2017-07149

## Beslutning

Dagsordenen er godkendt.

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.

## 2 (Offentlig) Målopfølgning for Arbejdsmarkedsudvalgets mål pr. 31.10.2018

Sagsbehandler: Dr22807

SagsID: EMN-2018-00996

### Resume

Jf. styringsmodellen er der pr. 31. oktober gennemført opfølgning på mål.

### Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at udvalget tager status på bevillingsmål til efterretning

### Beslutning

Udvalget tager statusen til efterretning.

### Ej til stede

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Følgende bevillingsmål forventes ikke opfyldt, delvist opfyldt eller opfyldt (en samlet opfølgning på bevillingsmålene findes i bilaget).

Overordnet status på bevillingsmål for Arbejdsmarkedsudvalget

Bevilling / Bevillingsmål

Bevillingsmål	☺	☹	⊗
Flere unge skal i uddannelse og job.		X	
Udsatte unge tilbydes en tidlig og fremskudt indsats.	X		
Udsatte unge, med flere kontaktpunkter i kommunen, oplever en enkel indgang og en koordineret indsats.		X	
Flere unge vælger en erhvervsuddannelse.	X		
Flere udsatte borgere og borgere med nedsat arbejdsevne skal i job eller uddannelse.		X	
Flere sygemeldte hjælpes i arbejde.			X
Flere flygtninge skal hurtigere i job eller uddannelse.		X	

Styrket virksomhedssamarbejde og rekruttering af kvalificeret arbejdskraft til virksomhederne.	X		
--	---	--	--

Vi har arbejdet med Arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsmål for 2018. Generelt er der iværksat de handlinger, som er knyttet til de enkelte mål. Der er på nogle områder, hvor vi ikke helt opfylder de definerede succeskriterier. Status på de enkelte mål er nærmere beskrevet i bilaget.

**NOTE:**

☺: Målet og de effekter, som er angivet i bevillingsaftalen er eller forventes opfyldt i løbet af året

☹: Målet og de effekter, som er angivet i bevillingsaftalen er eller forventes delvis opfyldt i løbet af året

⊖: Målet og de effekter, som er angivet i bevillingsaftalen er ikke og forventes ikke opfyldt i løbet af året

## Bilag

1 (Status på bevillingsmål - 7429310)

# 3 (Offentlig) Budgetopfølgning for Arbejdsmarkedsudvalget pr. 31.10.2018

Sagsbehandler: Dr22807

SagsID: EMN-2018-00996

## Resume

Jf. styringsmodellen er der pr. 31. oktober gennemført opfølgning på mål.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalgets samlede sag for alle bevillinger "Godkendelse af bevillingsflytninger på baggrund af budgetopfølgningen pr. 31. oktober 2018",

- at de foreslåede bevillingsflytninger, som fremgår af bilaget, godkendes

Beskæftigelseschefen indstiller til byrådets samlede sag for alle bevillinger "Godkendelse af bevillingsændringer på baggrund af budgetopfølgningen pr. 31. oktober 2018 herunder overførsel af ikke frigivne rådighedsbeløb til 2019",

- at de foreslåede bevillingsændringer, som fremgår af bilaget, godkendes
- at merforbrug på 8.176 t.kr. på bevilling 66 Arbejdsmarked – overførsler søges bevilget af kassen
- at mindreforbrug på 125 t.kr. på bevilling 67 Sociale overførsler søges overført til kassen

Beskæftigelseschefen indstiller til byrådets samlede sag for alle bevillinger "Orientering om budgetopfølgningen pr. 31. oktober 2018",

- at det forventede regnskab tages til efterretning

## Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingerne til Økonomi- og erhvervsudvalget samt Byrådet.

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

### Drift

Tabel 1: Forventning til afvigelse mellem korrigeret budget og forventet regnskab, drift

1000 kr., drift	Oprindeligt Budget	Korrigeret Budget*	Forbrug pr. 31.10.2018	Forventet Regnskab	Afvigelse**
<b>61 Arbejdsmarked - service</b>	18.798	21.845	16.654	21.213	632
<b>66 Arbejdsmarked - overførsler</b>	370.322	366.107	284.789	374.283	-8.176
<b>67 Sociale overførsler</b>	856.445	856.320	715.089	856.195	125
<b>69 Arbejdsmarked - institutioner</b>	0	84	11.674	84	0
Talt driftsudgifter	1.245.565	1.244.356	1.028.206	1.251.775	-7.419

\* Korrigeret budget er inkl. bevillingsændringer og -flytninger på denne budgetopfølgning

\*\* - angiver et merforbrug, + angiver et mindreforbrug

### **61 Arbejdsmarked - service**

Vi forventer stort set budgetoverholdelse på den samlede bevilling, men der er lidt udsving på følgende funktioner

- Der er øgede udgifter til midlertidig boligplacering af flygtninge. Merudgiften er tidligere kompenseret via særlige flygtninge tilskud.
- Der er en lille nedgang i antallet af elever der benytter produktionsskolen
- Vi forventer færre indtægter fra servicejob, da ordningen er under udfasning
- Vi forventer et mindreforbrug vedr. udvidelsen af fastholdelsesmentorer, da projektet først er iværksat fra 1. august 2018

### **Overførselsudgifterne generelt**

Bevilling 66 og 67 indeholder vores overførselsudgifter og de to bevillinger er tæt forbundne. Siden 2015 har Beskæftigelsesafdelingen arbejdet ud fra en investeringstankegang, som betyder, at vi har udviklet beskæftigelsesindsatsen på målgrupperne forsikrede ledige, kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, sygedagpenge, jobafklaring og ledighedsydelse.

Vi har samlet haft en lidt bedre udvikling i overførselsudgifterne i forhold til 2. kvartal, hvor vi forventede et samlet merforbrug på ca. 16 mio. kr., i denne opfølgning forventer vi et merforbrug på 8 mio. kr. Ændringen skyldes blandt andet at priserne på de forskellige overførselsydelser er genberegnet med udgangspunkt i den gennemsnitlige pris i de seneste 12 måneder. Det er især prisen pr. borger på a-dagpenge, som er reduceret. Det er vanskeligt præcist at forudsæ prisen, da der er mange faktorer der påvirker prisen, og selv et mindre udsving i prisen kan betyde, en større samlet afvigelse på de største målgrupper. Investeringsprojekterne løber frem til 2020 og det forventede provenu på 38 mio. kr. i 2018 er indregnet i budgettet. Overførselsudgifterne hænger sammen på tværs af målgrupper og formålet har været at reducere det samlede antal borgere på offentlig forsørgelse. Overførselsudgifterne er omfattet af statens finansieringsordninger, som kompenserer alle kommuner under et. Mer/mindreforbrug som kan tilskrives nationale tendenser vil udløse en regulering af bloktilskuddet.

### **67 Sociale overførsler**

Vi forventer samlet set budgetoverholdelse på bevilling 67 Sociale overførsler.

Vi har haft et markant fald i antallet af borgere på integrationsydelse. Vi har modtaget færre flygtninge i 2017 end forventet ved budgetlægningen, samtidig har vi øget andelen af flygtninge i ordinær beskæftigelse.

Vi forventer et samlet merforbrug på førtidspension. Vi har haft et øget antal tilkendelser, mens afgang fra de gamle ordninger har været større end forventet.

På kontanthjælpsområdet har vi i 2017 haft et markant fald, og vi oplever, at dette fald er fastholdt og udbygget yderligere i løbet af 2018.

Vi har konstateret, at der har været en usædvanlig stor tilgang af sygedagpengesager hen over foråret / sommeren 2017. Det har haft en afsmittende effekt ind i 2018. I løbet af foråret 2018 kan vi se at tilgangen er aftaget og nu ligger lavere end den gjorde på samme tidspunkt i 2017. Vi forventer fortsat et merforbrug i forhold til det budgetterede niveau. Vi arbejder videre med de iværksatte initiativer omkring yderligere samarbejde med virksomheder og praktiserende læger for at forkorte og forebygge sygemeldinger.

Udviklingen på sygedagpengeområdet i 2017 begynder at have en afsmittende effekt på antallet af jobafklaringsager, hvor vi har øget forventningen til den samlede udgift med ca. 2 mio. kr. i 2018.

Antallet af borgere på ledighedsydelse har været stigende i 2017 og selvom der samtidig har været etableret mange nye fleksjobs, så er dette ikke nok i forhold til antallet af borgere der bliver visiteret til fleksjobordningen.

Vi følger nøje udviklingen i antallet af borgere på overførselsindkomster, og i bilagene er der en nærmere beskrivelse af forventningen til udviklingen på de enkelte funktioner.

### **69 Arbejdsmarked - institutioner**

Bevillingen indeholder indtægter og udgifter vedrørende interne beskæftigelsestilbud. Vi forventer budgetoverholdelse på bevillingen.

## **Bilag**

- 1 (Budgetopfølgning bevilling 61 Arbejdsmarked - service - 7430479)
- 2 (Budgetopfølgning bevilling 66 Arbejdsmarked - overførsler - 7431206)
- 3 (Budgetopfølgning bevilling 67 Sociale overførsler - 7431335)
- 4 (Budgetopfølgning bevilling 69 Arbejdsmarked - institutioner - 7429991)



# 4 (Offentlig) Godkendelse af forlængelse og udvidelse af investeringer på sygedagpenge- og jobafklaringsområdet

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2018-04443

## Resume

Beskæftigelsesafdelingen foreslår en forlængelse og udvidelse af investeringen i sygedagpenge- og jobafklaringsområderne. Forslaget indeholder dels en videreførelse af initiativer i 2021-2022 fra de eksisterende investeringer og dels forslag om at styrke den forebyggende og tidlige indsats på sygedagpengeområdet gennem yderligere initiativer i 2019 - 2022. Forslaget om en fornyet investering skal ses i forlængelse af, at forudsætningerne i den oprindelige sygedagpengeinvestering fra 2016 er blevet udfordret af en markant øget tilgang af ny-sygemeldte fra 2016 til foråret 2018. Med det nye investeringsforslag beregnes et samlet økonomisk provenu for Silkeborg Kommune på 8,889 mio. kr. i 2019 – 2022.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Byrådet,

- at investeringsforslaget på sygedagpenge- og jobafklaringsområdet godkendes
- at der i 2019 tilføres bevilling 14 Centralfunktioner 1,75 mio. kr. og bevilling 61 Arbejdsmarked - service 2,3 mio. kr., når bevilling 66 Arbejdsmarked - overførsler reduceres med 0,51 mio. kr. og bevilling 67 Sociale overførsler reduceres med 4,388 mio. kr.
- at budget 2020-2022 tilrettes således, at bevilling 14 Centralfunktioner og bevilling 61 Arbejdsmarked – service tilføres budget til forankring og videreudvikling af indsatsen for sygemeldte borgere, mens budgetterne til overførselsudgifter og aktiv beskæftigelsesindsats reduceres jf. de i sagen anførte beløb.

## Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingen til byrådet.

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

**Baggrund og formål**

I forbindelse med budget 2017 – 2020 godkendte Byrådet en investering i henholdsvis sygedagpengeområdet og jobafklaringsområdet med henblik på at hjælpe flere sygemeldte tilbage i arbejde, reducere sagstallet og opnå besparelser på forsørgelsesudgifterne.

Forudsætningerne for sygedagpengeinvesteringen blev udfordret af en markant øget tilgang af ny-sygemeldte borgere fra 2016 og videre ind i foråret 2018. Stigningen i nye sager har været næsten 3 gange så stor som i sammenlignelige kommuner og har medført, at Beskæftigelsesafdelingen ikke har kunnet realisere målet om en reduktion i antallet af årspersoner, der modtager sygedagpenge.

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i december 2017 at opretholde investeringen til og med 2020, da der på trods af flere nye sager er opnået en reduktion i antallet af lange sygedagpengesager over 26 uger. Antallet af langvarige sager er i perioden fra 2015 til 2017 reduceret svarende til 53 årspersoner. I marts 2018 godkendte Økonomi- og Erhvervsudvalget at fortsætte med sygedagpengeinvesteringen med ovennævnte begrundelser.

I den nuværende investering var der beregnet et provenu på 5 mio. kr. i 2017, 9,7 mio. kr. i 2018, 11,8 mio. kr. i 2019 og 14,8 mio. kr. i 2020. Provenuet blev opnået i 2017, men det har ikke været muligt at realisere provenuet i 2018. Budgettet i 2019 er justeret ud fra det aktuelle antal borgere på sygedagpenge, men med en justering for en forventet effekt i den resterende investeringsperiode. Denne effekt er indarbejdet i budgettet for 2019 og 2020.

På baggrund af stigningen i nye sygedagpengesager i Silkeborg Kommune, samt en BDO analyse af den aktuelle praksis på området, har Arbejdsmarkedsudvalget i august 2018 drøftet behovet for videre handlinger på sygedagpengeområdet. Beskæftigelsesafdelingen har i forlængelse heraf udarbejdet en handlingsplan for styrkede indsatser på sygedagpengeområdet og handlingsplanen blev godkendt af Arbejdsmarkedsudvalget 5. september 2018.

### **Elementer i investeringen**

Som opfølgning på handlingsplanen har Beskæftigelsesafdelingen udarbejdet forslag til en geninvestering på sygedagpengeområdet, hvor der videreføres aktiviteter fra den eksisterende investering og tilføjes nye aktiviteter. De nye dele af investeringen sætter øget fokus på en fremskudt indsats, som i højere grad skal forebygge sygemelding helt og reducere sagsvarigheden for borgere, der bliver sygemeldt. Samtidig foreslår Beskæftigelsesafdelingen at videreføre den eksisterende investering på jobafklaringsområdet pga. at tætte forbundne kan de to områder imellem.

Forslaget om en ny, samlet investering på sygedagpenge- og jobafklaringsområderne omfatter således følgende hovedelementer, som i hovedtræk sætter ind på forskellige tidspunkter i borgernes forløb:

- Forebyggelse af sygefravær
- Fremskudt indsats ved ansøgning om sygedagpenge
- Tidlig indsats i sygedagpengeforløbet
- Indsats senere i sygedagpengeforløbet
- Indsats i jobafklaringsforløbet

### **Forebyggelse af sygefravær**

Forslaget indeholder investering i en Mestringsenhed, som hvert år – gennem en fremskudt indsats for medarbejdere på private og offentlige virksomheder - skal forebygge eller reducere sygefraværet hos 200 borgere bosiddende i Silkeborg Kommune. Målet er, at borgeren med støtte fra mestringsenhedens medarbejdere bliver bedre til at mestre eget helbred og derved forebygge sygemelding eller gentagen/langvarigt sygefravær. Indsatsen bliver målrettet borgere i risiko for en sygemelding pga. stressrelaterede eller fysiske sygdomme. Gennem

individuelle samtaler med borgeren udarbejdes en plan for, hvordan borgeren kan blive bedre til at meste sin helbredssituation og sine arbejdsopgaver og derved undgå sygemelding. Borgeren kan også oplyses om mulighederne for at søge egen læge, undersøge muligheder gennem egen forsikring eller gøre brug af allerede eksisterende tilbud i Silkeborg Kommune. Efter konkrete aftaler med borgeren vejledes arbejdspladsen om, hvordan de bedst kan støtte deres medarbejder i at undgå sygemelding eller reducere sygefraværet. Deltagelse i Mestringsenhedens tilbud er frivillig og henvisning til Mestringsenheden sker gennem borgerens arbejdsplads.

Mestringsenheden vil være et nyt og afprøvende initiativ, og derfor vil der være behov for løbende at justere på fremgangsmåder og indsats i takt med erfaringerne.

Mestringsenheden har lovhjemmel i Sundhedslovens § 119 om forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne. § 18 i Silkeborg Kommunes styrelsesvedtægt henfører opgaver om borgerrettet forebyggelse samt koordinering og styring af tværgående og generelle opgaver vedrørende forebyggelse og sundhedsfremme til Sundheds- og Ældreudvalget. §8 i styrelsesvedtægten fordrer, at hvis et stående udvalg agter at foretage dispositioner, der berører et andet udvalgs område, skal der inden iværksættelsen forhandles med dette udvalg og i fornødent omfang ske inddragelse af Økonomi- og Erhvervsudvalget og borgmesteren. Derfor sendes denne sag også til Sundheds- og Ældreudvalget med henblik på, at udvalget godkender en Mestringsenhed, som organisatorisk forankres i Beskæftigelsesafdelingen, og hvor der på en række områder vil være tæt samarbejde med sundhedsområdet, f.eks. tilbuddene i Sundhedscentret. Investeringsforslaget sendes herefter til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

### **Fremskudt indsats ved ansøgning og opstart af sagen**

Investeringen omfatter ansættelse af socialfaglige ressourcer i Ydelsescentret. Den socialfaglige medarbejder skal undersøge udvalgte ansøgninger om sygedagpenge for at vurdere, om retten til sygedagpenge er opfyldt, eller om borgeren evt. har ret til en anden ydelse. I Favrskov Kommune har man en lignende ordning med erfaring for, at man med den socialfaglige vurdering kan undlade at åbne en række sager om sygedagpenge.

### **Tidlig indsats i sygedagpengeforløbet**

Beskæftigelsesafdelingen ønsker mulighed for at tilbyde en styrket indsats for sygemeldte borgere i det tidlige forløb på to områder:

- Screening af relevante borgere for at vurdere, i hvilket omfang vi kan forebygge langvarige jobafklaringsager ved at sætte ind med rehabiliterende indsatser. Screeningen skal afdække, om der skal ske en tidlig fastholdelse i 6-7. uge af sygemeldingen og om der er brug for tidlig tværfaglig indsats.
- Udbygning af den fremskudte arbejdspladsfastholdelse, hvor flere borgere tilknyttes en fastholdelseskonsulent og hvor den fastholdende indsats omlægges, f.eks. ved at tildele borgerne en sagsbehandler/fastholdelseskonsulent, der møder borgerne til første samtale ude på virksomhederne.

### **Indsats senere i borgerens forløb – fortsættelse af nuværende investeringer**

Denne del af investeringsforslaget omfatter videreførelse af de eksisterende investeringer på henholdsvis sygedagpengeområdet og jobafklaringsområdet, som blev politisk vedtaget i 2016. Investeringerne har tilført sagsbehandlerressourcer på begge målgruppeområder med henblik på at skabe et generelt lavere sagstal pr. medarbejder og dermed skabe rammer for en mere effektiv og koordineret sagsbehandling. Ved videreførelse af disse investeringer skal nogle af ressourcerne bidrage til at muliggøre en styrket fremskudt arbejdspladsfastholdelse, som er nævnt ovenfor.

### **Effekt, besparelser og provenu**

I tabel 1 nedenfor illustreres yderligere effekt og et økonomisk provenu på 8,889 mio. kr. opgjort i perioden til og med 2022 ved at forlænge og videreudvikle investeringen på sygedagpenge og jobafklaringsområderne.

Tabel 1: Merprovenu ved forlænget og udbygget investering (1.000 kr.)

	2019	2020	2021	2022	I alt
<b>Investering</b>					
<i>Sygedagpenge</i>					
Forankring af flere sagsbehandlere (bev. 14)	500	500	1.000	1.000	3.000
Mestringsenhed (bev. 61)	2.300	2.300	2.300	2.300	9.200
Fremskudt socialfaglig vurdering (bev. 14)	750	750	750	750	3.000
Tidlig indsats i jobcentret (bev. 14)	500	500	500	500	2.000
<i>Jobafklaring</i>					
Forankring af flere sagsbehandlere (bev. 14)			1.500	1.500	3.000
<b>Indsats i alt</b>	<b>4.050</b>	<b>4.050</b>	<b>6.050</b>	<b>6.050</b>	<b>20.200</b>
<b>Besparelser</b>					
<i>Sygedagpenge</i>					
Forsørgelsesudgift (bev. 67)	4.388	5.856	7.868	7.868	25.981
Aktiveringsindsats (bev. 66)	510	697	951	951	3.109
<b>Besparelse i alt</b>	<b>4.898</b>	<b>6.552</b>	<b>8.820</b>	<b>8.820</b>	<b>29.089</b>
<b>Provenu</b>	<b>848</b>	<b>2.502</b>	<b>2.770</b>	<b>2.770</b>	<b>8.889</b>
Årspersoner sygedagpenge	40	60	80	80	
Årspersoner jobafklaring	-	-	-	-	

- I den tidligere investering blev der tilført 2 sagsbehandlerressourcer på sygedagpengeområdet i 2019 og 2020, derfor er merinvesteringen mindre i 2019-2020 end i 2021-2022. Merinvesteringen vil muliggøre 3 sagsbehandlere i 2019 -2020 og 2 sagsbehandlere i 2021 – 2022.
- Det vil kræve en indkøringsperiode at få Mestringsenheden i gang og derfor forudsættes en stigende effekt over perioden.
- Det forventes, at antallet af årspersoner på jobafklaring kan holdes stabilt. Indsatsen på sygedagpengeområdet vil have en afsmittende effekt på jobafklaring, som uden investering må forventes at stige.
- Fra 2020 og frem er det forudsat, at 10% kommer i fleksjob eller ressourceforløb.

## Økonomi

Set over perioden 2019 til og med 2022 forventes det, at budgettet (samlet set på tværs af service og overførselsudgifter) kan reduceres med yderligere netto 8,889 mio.kr. ved at nuværende investeringer forankres og der investeres i nye initiativer i den forebyggende og tidlige sygedagpengeindsats.

Merreduktionen i budgettet til overførselsudgifter vil blive indregnet ved den årlige budgetlægning ved, at der tages udgangspunkt i udgiftsforventningen fra KL, der reduceres med det årlige forventede nettoprovenu.

I 2019 tilføres bevilling 14 Centralfunktioner 1,75 mio. kr. og bevilling 61 Arbejdsmarkeds – service 2,3 mio. kr. ved reduktion af bevilling 66 Arbejdsmarked – overførsler og bevilling 67 Sociale overførsler.

# 5 (Offentlig) Godkendelse af investering i en tværgående casemanager-indsats

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2014-04379

## Resume

Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen foreslår en investering i en fælles casemanager-indsats. Casemanagerne skal på tværs af social- og beskæftigelseslovgivningernes muligheder, og gennem tætte samarbejdsrelationer med borgerne, tilbyde en mere håndholdt, sammenhængende og koordineret indsats. Forventningen er, at flere borgere med tiden vil blive bedre i stand til at mestre deres liv med mindre støtte, og at flere vil blive helt eller delvist selvforsørgede i ordinært job, uddannelse eller fleksjob. Investeringen indebærer et forventet økonomisk provenu for Silkeborg Kommune på 0,9 mio. kr. i perioden 2019 – 2022 og fra 2022 et årligt provenu på 1,69 mio. kr.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen og Socialchefen indstiller til byrådet,

- at investering i casemanager-indsats på tværs af beskæftigelses- og socialområderne godkendes
- at der i 2019 tilføres 1,650 mio. kr. til bevilling 14 Centralfunktioner fra kassen
- at i 2020-2022 tilrettes bevillingerne jf. de i sagen anførte beløb
- at provenuet i investeringen på 0,9 mio. kr. tilføres Socialafdelingen, og at investeringsprojektets besparelser på bevilling 53 Socialområdet nedjusteres med 450.000 kr. i 2021 og 450.000 kr. i 2022. Således at bevilling 53 Socialområdet kun reduceres med 233.000 kr. i 2021 og 575.000 kr. i 2022.

## Beslutning

Udvalget anbefaler indstillingerne til Byrådet.

### Ej til stede

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

### Baggrund

En lang række borgere modtager indsatser i både Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen for at opnå en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet og øge mulighederne for et liv med bedre trivsel og sundhed. Mange af borgerne har komplekse og sammensatte

problemstillinger og dermed et særligt behov for, at vi som kommune sikrer tæt koordinering og timing af indsatser på tværs af social- og beskæftigelsesområderne.

Byrådet, fagudvalg og koncernledelsen har i mål og strategier udtrykt et tydeligt ønske om, at borgerne i Silkeborg oplever en koordineret og sammenhængende indsats på tværs af fagområder og afdelinger. I den sammenhæng forventer Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen et potentiale i at investere i en ordning, hvor casemanagers tilbyder en mere håndholdt, sammenhængende og koordineret indsats på tværs af social- og beskæftigelseslovgivningernes muligheder og gennem tætte samarbejdsrelationer med borgerne. Forventningen er, at flere borgere med tiden vil blive bedre i stand til at mestre deres liv med mindre støtte, og at flere vil blive helt eller delvist selvforsørgede i ordinært job, uddannelse eller fleksjob.

Forslaget om den fælles casemanager-indsats henter inspiration fra Silkeborg Kommunes helhedsorienterede indsats til udsatte familier, som byrådet i august 2016 besluttede forankret i drift efter en prøveperiode. Erfaringen herfra er, at en investering i et tværgående myndigheds- og indsatsteam både giver borgerne øget trivsel i familien og en mere stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette har bl.a. medført et økonomisk afkast i form af færre forsørgelsesudgifter.

### **Formål**

Formålet med en koordineret indsats via en casemanager er:

- at flere udsatte borgere, der står langt fra arbejdsmarkedet, udvikler sig til at komme i ordinær beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob
- at borgerne oplever en bedre sundhed, trivsel og livsmestring
- at borgernes behov for sociale tilbud som f.eks. bostøtte og misbrugsbehandling kan reduceres

Dette vil kunne reducere kommunens udgifter til offentlig forsørgelse, aktiv beskæftigelsesindsats, sociale indsatser og sundhedsydelse.

Det fælles initiativ skal udvikle, afprøve og levere nye organisatoriske bud på, hvordan kommunen skaber bedre rammer og muligheder for en koordineret, tværgående indsats for de borgere, der har brug for støtte fra flere fagområder for at kunne komme tættere på job og opnå øget livsmestring. Projektet er således også en langsigtet investering, hvor der løbende skal samles op, læres og justeres i måderne at spille sammen på tværs af fagområderne til gavn for borgerne.

### **Målgruppe**

Projektets målgruppe er socialt udsatte borgere, der modtager bostøtte (§ 85), modtager uddannelses- eller kontanthjælp og har problemstillinger, der primært skal håndteres i Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen.

Målgruppen har komplekse problemstillinger i form af nedsat psykisk funktionsevne, hvor funktionsniveauet har stor indflydelse på borgerens hverdagsliv, hvilket er medvirkende til, at de lever socialt udsat med ingen eller begrænset tilknytning til arbejdsmarkedet.

### **Succeskriterier**

- 20 % af borgerne, der omfattes af ordningen, kommer i ordinær beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob
- Behovet for bostøtte samt behandling for alkohol- eller stofmisbrug reduceres med 6 %

### **Indsats**

Med investeringen etableres en case-managerordning, der samler myndighedsopgaven på beskæftigelses- og socialområdet samt opgaver ift. uddannelsesvejledning, mentor, virksomhedskonsulent og bostøtte efter §85. Casemanagerne skal som samlet team dække viften af nødvendige faglige kompetenceområder.

Ordnningen omfatter i alt 7 stillinger til casemanagement og daglig projektledelse. Den samlede indsats vil løbende omfatte ca. 120 – 125 borgere, og det gennemsnitlige sagstal vil dermed være lavere end i den normale indsats med henblik på at skabe rammer for et tæt samspil med borgere og de forskellige fagområder om en helhedsorienteret indsats på tværs af lovområder. Casemanagerne skal arbejde ud fra faglig evidens, hvilket bl.a. betyder, at de skal skabe tætte samarbejdsrelationer med borgerne og inddrage borgerne med henblik på at sikre aktiv deltagelse, motivation og sammenhæng i sagsforløbet. Ordningen skal styrke parallelindsatser på tværs af beskæftigelses- og socialområderne, som bl.a. det nationale BeskæftigelsesIndikatorProjekt har dokumenteret er effektivt ift. at hjælpe udsatte borgere til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Initiativet er afprøvende og casemanagerens konkrete rolle og ansvarsområder skal derfor udvikles løbende i takt med de høstede erfaringer. Initiativets tværgående styregruppe udarbejder og videreudvikler funktions- og kompetencebeskrivelser for projektlederen og casemanagerne. Der vil være behov for et tæt samspil mellem casemanagerne og relevante medarbejdere på de fagområder, der skal være en del af den sammenhængende indsats. Derfor skal styregruppen også udvikle gode rammer for, at casemanagerne kan opnå et tæt og koordineret samarbejde med de relevante fagområder og tilbud.

Hvis investeringsforslaget godkendes, sættes snarest muligt gang i rekruttering af casemanagers med henblik på, at de første borgere kan tilknyttes ordningen i 2. kvartal 2019.

### **Forankring og styring**

Erfaringer fra den nuværende helhedsorienterede indsats på tværs af beskæftigelses- og familieområdet viser, at der er brug for tæt ledelse og koordinering med henblik på, at casemanagerne lykkes i at kunne koordinere på tværs af myndighedsområder med hver sin lovgivning. Derfor omfatter investeringen mulighed for at sikre daglig projektledelse, der gennem tæt dialog i casemanager-teamet bl.a. skal fremme en fælles tilgang til det tværgående arbejde, sparring på sagerne og brobygning til de forskellige fagområder og tilbud på beskæftigelses- og socialområderne, som casemanagerne skal spille sammen med. Casemanager-ordningen forankres i Beskæftigelsesafdelingen under centret for Jobrehabilitering og Integration. Casemanagerne vil være organisatorisk forankret i Beskæftigelsesafdelingen, og Socialafdelingens nuværende sagsbehandlerr ressourcer til indsatsen flyttes således til Beskæftigelsesafdelingen.

Initiativet styres af en tværgående styregruppe med ledelsesrepræsentanter fra henholdsvis Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen.

Investeringen bliver fulgt løbende og Arbejdsmarkedsudvalget, Socialudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget får en status én gang årligt, første gang i 1. kvartal 2020.

### **Investering og effekt**

Nedenstående tabel viser investering, forventet besparelse og provenu i perioden 2019 - 2022. Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen bidrager med henholdsvis 2,4 og 1,2 eksisterende stillinger i forbindelse med, at sagerne overflyttes fra den normale indsats til casemanager-indsatsen. Dette er beregnet ud fra nuværende sagsmængder i de to afdelinger. Investeringen i casemanager-ordningen på samlet 1,650 mio. kr. årligt anvendes til, at der kan ansættes yderligere medarbejdere, så der i alt er 7 stillinger i casemanager-teamet. Investeringen gør det muligt at reducere den gennemsnitlige sagsmængde pr. medarbejder og



sikre daglig projektledelse med henblik på at kunne varetage en helhedsorienteret sagsbehandling på tværs af fag- og lovområder.

I 2019 beregnes ikke med økonomiske besparelser og provenu, da initiativet skal løbes i gang i begyndelsen af 2019, hvorefter der må forventes en længerevarende fælles indsats, før borgerne kommer i beskæftigelse og får reduceret behovet for social støtte. Besparelserne indregnes således fra 2020 og frem.

Tabel 1: Investering, besparelser og provenu (1.000 kr.)

	2019	2020	2021	2022	I alt
Investering casemanagers, Beskæftigelsesafdelingen	800	800	800	800	3.200
Investering casemanagers, Socialafdelingen	850	850	850	850	3.400
<b>Samlet investering, bev 14</b>	<b>1.650</b>	<b>1.650</b>	<b>1.650</b>	<b>1.650</b>	<b>6.600</b>
Besparelse aktiv indsats Uddannelseshjælp	0	231	318	404	953
Besparelse aktiv indsats Kontanthjælp (akt. parate)	0	245	336	428	1.009
<b>Samlet besparelse, bev 66</b>	<b>0</b>	<b>476</b>	<b>654</b>	<b>832</b>	<b>1.962</b>
Besparelse uddannelseshjælp		602	827	1.053	2.482
Besparelse kontanthjælp		970	1.335	1.699	4.004
Stigning fleksløntilskud		727	999	1.272	2.998
<b>Samlet besparelse, bev 67</b>	<b>0</b>	<b>845</b>	<b>1.163</b>	<b>1.480</b>	<b>3.488</b>
Besparelse §85, bostøtte	0	280	560	840	1.680
Besparelse § 141, alkoholbehandling	0	9	18	27	54
Besparelse § 101/142, stofmisbrug	0	53	105	158	316
<b>Samlet besparelse, bev 53</b>	<b>0</b>	<b>342</b>	<b>683</b>	<b>1.025</b>	<b>2.050</b>
<b>Besparelse i alt (alle bevillinger)</b>	<b>0</b>	<b>1.663</b>	<b>2.500</b>	<b>3.337</b>	<b>7.500</b>
<b>Provenu</b>	<b>- 1.650</b>	<b>13</b>	<b>850</b>	<b>1.687</b>	<b>900</b>
Årspersoner uddannelseshjælp	0	- 8	- 11	- 14	
Årspersoner kontanthjælp, aktivitetsparate	0	- 8	- 11	- 14	
Årspersoner i fleksjob	0	8	11	14	
Årspersoner i fuld selvforsørgelse	0	8	11	14	

Hvis det godkendes, at investeringsprojektets provenu skal overføres til Socialafdelingen, vil besparelsen på bevilling 53 Socialområdet (i den ovenstående tabel) blive reduceret til 233.000 kr. i 2021 og 575.000 kr. i 2022.

## Økonomi

Set over perioden 2019 til og med 2022 forventes det, at budgettet (samlet set på tværs af service og overførselsudgifter) kan reduceres med netto 0,900 mio. kr.

Reduktionen i budgettet til overførselsudgifter vil blive indregnet ved den årlige budgetlægning ved, at der tages udgangspunkt i udgiftsforventningen fra KL, der reduceres med det årlige forventede nettoprovenu. Besparelsen på bevilling 53 Socialområdet vil blive indregnet i rammeudmelding for serviceudgifter for budget 2020.

Der vil i 2019 være tale om en nettoudgift på 1,650 mio. kr. finansieret af kassen.

Fra 2020 og årene frem vil der være et årligt nettoprovenu, og fra 2022 og frem vil det årlige provenu forventeligt være 1,687 mio. kr.

Beskæftigelsesafdelingen og Socialafdelingen foreslår, at projektets provenu tilføres socialområdet.

Provenuet til Socialafdelingen vil først blive indregnet i budgettet fra 2021. Provenuet på 0,900 mio. kr. til og med 2022 tilføres socialområdet ved at nedjustere besparelserne på bevilling 53 Socialområdet med 450.000 kr. i 2021 og 450.000 kr. i 2022. Således reduceres bevilling 53 kun med 233.000 kr. i 2021 og 575.000 kr. i 2022.

Fra 2023 vil det årlige provenu forventeligt udgøre 1,687 mio. kr. Og hvis det på det tidspunkt besluttes at videreføre investeringen, foreslår de to afdelinger, at besparelsen på bevilling 53 Socialområdet nedjusteres, så bevillingen kun reduceres med 363.000 kr. i 2023 og efterfølgende år.

# 6 (Offentlig) Godkendelse af sammensætning af Integrationsrådet

Sagsbehandler: DR26680

SagsID: EMN-2017-07097

## Resume

Byrådet besluttede i december 2017, at nedsætte et Integrationsråd, som skulle virke i 2018. Byrådet besluttede ligeledes, at der fra januar 2019 skal ske en ny organisering af rådgivning i forbindelse med kommunens integrationsindsats. Der er i 2018 gjort gode erfaringer med det nye Integrationsråd, og det indstilles, at den nuværende form anvendes fremadrettet.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget,

- at den foreslåede sammensætning af Integrationsrådet godkendes
- at det godkendes, at det nuværende Integrationsråd fortsætter valgperioden ud

## Beslutning

Udvalget godkender den foreslåede sammensætning af Integrationsrådet, samt at det nuværende Integrationsråd fortsætter valgperioden ud.

### Ej til stede

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Byrådet besluttede på deres møde den 27. november 2017 at godkende Økonomi- og Erhvervsudvalgets indstilling om *"at byrådet igangsætter en proces for at styrke den rådgivende integrationsindsats og samarbejde, således at der pr. 1. januar 2019 sker en ny organisering af rådgivning i forbindelse med kommunens integrationsindsats"*.

I overensstemmelse med Integrationsrådets forretningsorden skal Integrationsrådet bestå af:

- 2 medlemmer udpeget af Byrådet
- 1 medlem indstillet af boligforeningerne
- 1 medlem indstillet af LO
- 1 medlem indstillet af skolebestyrelserne
- 1 medlem indstillet af den institution, der driver sprogskoleaktiviteter i Silkeborg Kommune.

- 1 medlem indstillet af Frivilligcentret i Silkeborg Kommune
- Borgere bosat i Silkeborg Kommune. Silkeborg Byråd kan udpege et antal medlemmer blandt borgerne i Silkeborg Kommune uanset baggrund og herkomst. Borgere fra 3. verdens lande tilgodeses i udpegningsperioden.

Byrådet udpegede på sit konstituerende møde den 8. december 2017 følgende medlemmer til Integrationsrådet: Morten Høgh (I), Formand for Arbejdsmarkedsudvalget og Peter Sig Kristensen (Ø).

Byrådet vedtog i forbindelse med vedtagelsen af rådets forretningsorden at uddelegere kompetencen vedrørende valg af borgerrepræsentanter og godkendelsen af de indstillede kandidater til Arbejdsmarkedsudvalget. Arbejdsmarkedsudvalget ønskede en sammensætning af Integrationsrådet med repræsentation fra arbejdsgiversiden, foreningslivet og 2 repræsentanter fra borgergrupperne med en anden etnisk baggrund end dansk, og særligt med fokus på rollemodeller og på indsatser der sikrer flere kvinder ud på arbejdsmarkedet.

### **Erfaringer med det nye integrationsråd**

Integrationsrådets 11 medlemmer har over 5 møder i 2018 gjort sig gode erfaringer med den nye form. På et dialogmøde med Arbejdsmarkedsudvalget (AMU) d. 20.12.18, fremførte det nuværende integrationsråd følgende anbefalinger:

- Antallet og sammensætningen i rådet er passende, og rådsarbejdet har udmøntet sig i gode dialoger og konkrete anbefalinger.
- At rådet nedsættes for en længere periode, gerne 2-4 årigt, da konstitueringen tager tid. Derfor anbefaler rådet ligeledes, at de nuværende medlemmer forsætter.
- At rådets funktion primært skal være ideudviklende og rådgivende ift. integrationen af flygtninge og indvandrere – til både fagudvalg og administrationen

Beskæftigelsesafdelingen støtter op om Integrationsrådets anbefalinger. Det indstilles derfor, at nedenstående sammensætningen af fremtidige Integrationsråd godkendes.

Medlemmer af integrationsrådet:

- 2 medlemmer udpeget af Byrådet
- 1 medlem indstillet af boligforeningerne
- 1 medlem indstillet af LO
- 1 medlem indstillet af skolebestyrelserne
- 1 medlem indstillet af den institution, der driver sprogskoleaktiviteter i Silkeborg Kommune.
- 1 medlem indstillet af Frivilligcentret i Silkeborg Kommune
- 1 medlem fra foreningslivet i Silkeborg Kommune
- 2 medlemmer udpeget af AMU fra erhvervslivet i Silkeborg Kommune
- Borgere bosat i Silkeborg Kommune, udpeget af AMU. Borgere fra 3. verdens lande tilgodeses i udpegningsperioden.

Arbejdsmarkedsudvalget skal godkende de indstillede kandidater.

Slutteligt indstilles det, at det nuværende Integrationsråd sidder byrådsperioden ud.

## 7 (Offentlig) Drøftelse af inspiration fra Jobcamp 2018

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2018-05713

### Resume

Arbejdsmarkedsudvalget drøfter inspiration fra Jobcamp 2018 og hvordan det kan anvendes i udvalgets politiske arbejde.

### Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at erfaringer og inspiration fra Jobcamp 2018 drøftes.

### Beslutning

Udvalget drøftede erfaringer og inspiration fra JobCamp 2018.

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Arbejdsmarkedsudvalget deltog på KLs beskæftigelseskonference "Jobcamp" 8. og 9. november 2018.

Beskæftigelsesafdelingen foreslår, at udvalget drøfter, hvilke oplæg, drøftelser og udstillinger på Jobcampen, der har inspireret, og hvordan det kan bruges i udvalgets politiske arbejde for at udvikle beskæftigelsesindsatsen.

Oplægsholderne dias og flyers fra jobcamp-gallerierne kan findes på KLs hjemmeside her:

<http://www.kl.dk/jobcamp>

## 8 (Offentlig) Drøftelse af studietur i 2019

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2018-05718

### Resume

Arbejdsmarkedsudvalget drøfter tidspunkt og mulige emner for en studietur i efteråret 2019.

### Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at emner for studietur i 2019 drøftes
- at tidspunkt for studieturen fastlægges.

### Beslutning

Udvalget drøftede indhold til studietur. Udvalget ønsker, at studieturen placeres d. 12. – 15. november 2019.

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Arbejdsmarkedsudvalget gennemfører i hver udvalgsperiode et studiebesøg for at få inspiration til det politiske arbejde med at udvikle beskæftigelsesindsatsen. Beskæftigelsesafdelingen foreslår, at udvalget gennemfører studieturen i efteråret 2019, så inspiration og viden fra besøget kan indgå i 2. halvdel af udvalgsperioden.

For at få et afsæt for planlægning af turen foreslår Beskæftigelsesafdelingen, at udvalget drøfter hvilke emner, der kan være interessante at søge inspiration om.

Det foreslås desuden, at udvalget fastlægger tidspunkt for turen. Det kan f.eks. være ét af følgende tidspunkter:

Tirsdag 29. oktober – fredag 1. november 2019.

Tirsdag 12. november – fredag 15. november 2019.

Forslagene er forsøgt koordineret med byrådets og udvalgenes mødeplan for 2019 og ligger efter byrådets budgetvedtagelse i oktober.

Mødeplan for byråd og udvalg er vedlagt som bilag.

## **Bilag**

1 (Forslag til politisk mødeplan 2019 - 7423626)

## 9 (Offentlig) Orientering om aftale vedrørende sanktioner

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2018-05688

### Resume

Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet har 16. november 2018 indgået en aftale om mere enkle og skærpede sanktionsregler, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger. Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om centrale initiativer i aftalen.

### Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

### Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet har 16. november 2018 indgået en aftale om enklere og skærpede sanktionsregler, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger.

#### **Skærpede sanktionsregler**

Aftalen indfører skærpede sanktioner, hvis man modtager kontanthjælp og ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet i Danmark. Modtager en borger f.eks. uberettiget kontanthjælp, mens borgeren arbejder eller er i udlandet, bliver ydelsen nedsat med op til en tredjedel i 20 uger, og der skal rejses krav om tilbagebetaling. Som reglerne er i dag, bliver kontanthjælpen nedsat med en tredjedel i tre uger.

De nuværende 80 sanktionssatser på kontanthjælpsområdet reduceres til fire faste satser på henholdsvis 200 kr., 400 kr., 600 kr. og 700 kr. afhængigt af størrelsen på borgerens månedlige ydelse. Forenklingen skal gøre det klarere for borgeren, hvad den økonomiske konsekvens bliver ved ikke at leve op til pligterne, som f.eks. deltagelse i et tilbud, uden en rimelig grund. Samtidig er hensigten at gøre det nemmere for kommunerne at administrere reglerne.



Aftalepartierne er enige om, at borgere, der får nedsat hjælpen som følge af sanktioner, ikke må kompenseres ved at modtage mere boligstøtte. Opgørelsesreglerne ændres derfor, så boligstøtten ikke stiger, hvis kontanthjælpsydelsen mv. reduceres som følge af sanktioner.

### **Særlige hensyn for aktivitetsparate**

De skærpede sanktionsregler er målrettet borgere, der kan arbejde og stå til rådighed for job, og kommunerne skal fortsat tage særlige hensyn til udsatte borgere i kontanthjælpssystemet. Kommunerne skal f.eks. fortsat ikke sanktionere aktivitetsparate borgere, hvis sanktionen ikke fremmer borgerens rådighed for arbejdsmarkedet. Og der skal ske en præcisering af reglerne for, hvad der er en tilstrækkelig indsats fra kommunens side for at komme i personlig kontakt med en aktivitetsparat borger forud for en sanktionering.

### **Krav til jobsøgningsaktiviteter**

Aftalepartierne er enige om, at kommunerne ved den første samtale med jobparate kontanthjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere samt åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere, får pligt til at indgå en aftale om borgernes jobsøgningsaktiviteter. Kommunerne skal selv, i samarbejde med borgeren, tilrettelægge det konkrete indhold af aftalerne ud fra en individuel og konkret vurdering af, hvad der er meningsfuldt i den enkelte situation. Der stilles ikke fra centralt hold krav om, at alle ledige skal søge et bestemt antal job indenfor en vis periode.

### **Andre initiativer**

Aftalen indeholder bl.a. også følgende hensigter og initiativer:

- Kommunernes vejledning til borgerne om rettigheder og pligter ændres, så Kommunen ved første henvendelse om hjælp skal vejlede i forhold til alle borgerens rettigheder og pligter og dermed ikke længere målrette vejledningen i forhold til, om borgeren indkaldes til en samtale eller et tilbud.
- Kommunernes brug af sanktioner overfor udsatte borgere følges tæt med blandt andet praksisundersøgelser og flere revisioner. Der indføres skærpet opfølgning for kommuner med en markant højere eller lavere andel af personer, der bliver mødt med sanktioner, end landsgennemsnittet.
- Kommunerne forpligtes til at politianmelde borgere, der uberettiget har modtaget forsørgelsesydelse under ophold i udlandet i mere end 14 dage. Desuden skal der ske en strafferetlig forfølgelse af grove tilfælde af socialt bedrageri, og der skal fastlægges en fast beløbsgrænse for, hvornår kommunerne har pligt til at politianmelde kontanthjælpsmodtagere m.fl. i sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om, at ydelserne er modtaget uberettiget og mod bedre vidende.
- Fremover skal tilflytterkommunen og ikke fraflytterkommunen administrere reglerne om flyttehjælp for at modvirke, at opholdskommunen tilskynder borgere på overførselsindkomst til at flytte til en anden kommune.
- En Hotline i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering skal vejlede kommuner og akasser i sager om socialt bedrageri og borgere der rejser ud for at deltage i krigshandlinger i andre lande.

Aftalen er vedlagt som bilag.

## **Bilag**

1 (Aftale om skærpede sanktioner mv - 7417180)

# 10 (Offentlig) Orientering om rådighedsafprøvning i Beskæftigelsesafdelingen

Sagsbehandler: 27116

SagsID: EMN-2018-05687

## Resume

I forlængelse af udvalgets tidligere drøftelser om tidlig og aktiv beskæftigelsesindsats i Silkeborg Kommune orienteres Arbejdsmarkedsudvalget om brugen af tilbud med henblik på rådighedsafprøvning.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orientering om rådighedsafprøvende tilbud i Beskæftigelsesafdelingen tages til efterretning.

## Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

### Ej til stede

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

### Baggrund

Arbejdsmarkedsudvalget blev på mødet i september orienteret om Silkeborg Kommunes tilgang til tidlig indsats og aktiveringsniveauet på specielt kontanthjælp, uddannelseshjælp- og integrationsområderne. I forlængelse af orienteringen og drøftelsen af behov og muligheder for nye tilgange til eller ændringer i den aktive indsats orienteres udvalget om, hvordan rådighedsafprøvende tilbud aktuelt bruges i Silkeborg Kommune.

### Rådighed

At stå til rådighed for arbejdsmarkedet er en grundlæggende betingelse for, at borgeren kan opnå forskellige rettigheder ift. beskæftigelseslovgivningen. Lovgivningens krav ift. rådighed indeholder bl.a., at borgeren skal have bopæl og opholde sig i Danmark, umiddelbart være klar til overtagelse af arbejde, være aktivt jobsøgende, deltage aktivt i samtaler, aktiviteter og diverse tilbud.

### Rådighedsafprøvning

I Beskæftigelseslovgivningen stilles der krav om, at Jobcenteret skal undersøge og vurdere en persons rådighed, hvis der opstår tvivl om rådigheden, herunder hvis der er tvivl om, hvorvidt personen kan overtage arbejde, er arbejdssøgende i tilstrækkeligt omfang eller udnytter sine uddannelsesmuligheder.

Jobcenteret skal konkret vurdere, om en person med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v. Jobcenteret skal endvidere vurdere, om en person fortsat opfylder betingelserne om at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, hvis personen gentagne gange melder sig syg, i et så betydeligt omfang, at det kan sidestilles med en afvisning af tilbud, aktivitet mv.

### **Rådighedsafprøvende tilbud i Beskæftigelsesafdelingen**

I de tilfælde, hvor der hersker tvivl om jobparate og uddannelsesparate borgeres aktive medvirken i indsatsen, etableres rådighedstilbud med det til formål at afprøve, hvorvidt borgeren reelt er til rådighed for arbejdsmarkedet. I Beskæftigelsesafdelingen er der på nuværende tidspunkt følgende tilbud som anvendes i forbindelse med rådighedsafprøvning:

- Rådighedsforløb
- Åbent arbejdstilbud
- Jobindsats 3

Rådighedsafprøvning anvendes primært indenfor kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsområderne.

#### Rådighedsforløb

Rådighedsforløb bruges i de tilfælde hvor sagsbehandler er i tvivl om rådighed. I tilbuddet følges fremmødefrekvens og vilje til medvirken i tilbuddet tæt. Rådighedstilbuddet som typisk gives for en kortere periode, f.eks. 4 uger, skal afklare om borgeren vitterligt er til rådighed for arbejdsmarkedet.

Er borgeren ikke dette, f.eks. ved at have et fremmøde under 50 %, indstilles til sanktion/stop af kontanthjælp. Borgeren har i tilbuddet selvfølgelig også mulighed for at vise sin rådighed.

#### Åbent arbejdstilbud

Indstilles borgeren til sanktion/stop af kontanthjælpen som et resultat af manglende rådighed jf. ovenstående, sker det med en samtidig mulighed for at genoptage kontanthjælpen ved at møde i et åbent arbejdstilbud. I praksis det samme tilbud som rådighedsforløbet, hvor indholdet typisk vil være forefaldende opgaver på Beskæftigelsesafdelingens egne værksteder. Evt. overgang til anden indsats. Borgeren modtager kontanthjælp for de dage som vedkommende møder i tilbuddet.

#### Jobindsats 3

Jobindsats 3 er et fleksibelt beskæftigelsestilbud, der normalt fyldes ud med virksomhedspraktik samt parallelindsatser som f.eks. værkstedsafprøvning, psykolog og/eller fysioterapeut.

Jobindsats 3 kan også anvendes i forbindelse med rådighedsafprøvning, hvor indholdet er et værkstedsmodul med skriftlig dokumentation. Tilbuddet bruges fx, når der mangler den sidste afklaring og dokumentation ift. at kunne bevilge fleksjob, samt i situationer hvor borgere har været i fleksjob og hvor sagsbehandleren er i tvivl om, hvorvidt de fortsat kunne stå til rådighed for et fleksjob.

### **Borgere i rådighedsafprøvende tilbud**

Som det fremgår af tabellen nedenfor, kan der konstateres en markant stigning i antallet af borgere, der har deltaget i et af de rådighedsafprøvende tilbud fra 2016 og frem til 2018.

Stigningen kan bl.a. skyldes følgende:

- Praksis undersøgelser fra Ankestyrelsen har været med til at skærpe opmærksomheden ift. krav i sanktionsprocessen, således at flere placeres i rådighedstilbud end tidligere.
- Rådighedsforløb blev oprettet pr. 1. august 2017, før da var der kun mulighed for åbent arbejdstilbud i forbindelse med ophør af ydelse.

Tabel 1: Antal borgere på integrationsydelse, kontanthjælp og uddannelseshjælp i rådighedsafprøvende tilbud.

2016		2017		2018	
Integrationsydelse	2	Integrationsydelse	38	Integrationsydelse	26
Kontanthjælp	13	Kontanthjælp	39	Kontanthjælp	51
Uddannelseshjælp	37	Uddannelseshjælp	69	Uddannelseshjælp	75
<b>I alt</b>	<b>52</b>	<b>I alt:</b>	<b>146</b>	<b>I alt:</b>	<b>152</b>

Kilde: Fasit

NB: Opgjort som unikke cpr-numre i perioden 2016 – 2018 (nov.) fordelt på forsørgelsesgrupper.

#### Nytteindsats til unge

Beskæftigelsesafdelingen har iværksat nye initiativer ift. nytteindsats til unge. Målgruppen for nytteindsats er de åbenlyst uddannelsesparate. Det vurderes, at der løbende er i omegnen af 50 unge i målgruppen.

Alle de åbenlyst uddannelsesparate får en intensiv aktivitet de første 4 uger de henvender sig, hvor indholdet er uddannelsesvejledning, CV og jobværksted, jobsøgning og praktikpladssøgning mm. De åbenlyst uddannelsesparate, der ikke er i uddannelse, arbejde eller praktik efter de 4 uger, vil komme i nytteindsats. Hvis nogle unge ikke deltager aktivt i de første 4 ugers forløb, kommer de i nytteindsatsen med det samme. Forventningen er, at der vil være ca. 5 borgere løbende i tilbuddet.

Beskæftigelsesafdelingen forventer opstart af tilbuddet i februar 2019.

Nytteindsats har kun været brugt i meget begrænset omfang i de seneste år.

Arbejdsmarkedsudvalget har tidligere tilkendegivet, at nytteindsats først og fremmest bruges, hvis en konkret vurdering viser, at en ung ikke i tilstrækkelig grad står til rådighed for en relevant og rimelig indsats.

# 11 (Offentlig) Orientering om status på virksomhedsstrategi

Sagsbehandler: DR24835

SagsID: EMN-2016-03392

## Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status på virksomhedsstrategien med særligt fokus på Beskæftigelsesafdelingens styrkede rekrutteringsindsats. Beskæftigelsesafdelingen har de sidste tre år øget kontakten til virksomhederne, besat flere ledige jobåbninger i virksomhederne og igangsat en række initiativer, der skal understøtte virksomhederne med kvalificeret arbejdskraft i samarbejde med kommunale og eksterne samarbejdspartnere.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Arbejdsmarkedsudvalget vedtog i 2017 en virksomhedsstrategi, der sætter øget fokus på et tæt samarbejde med virksomhederne, bl.a. for at hjælpe dem med at dække deres behov for kvalificeret arbejdskraft, og for at skabe flere jobåbninger for ledige og sygemeldte borgere. For at kvalificere det daglige virksomhedssamarbejde har Beskæftigelsesafdelingen fra maj 2018 styrket erhvervsindsatsen ved at tilføre flere erhvervskonsulenter til opgaven med at understøtte virksomhedernes rekrutteringsbehov, samt til at opsøge, servicere og vejlede virksomhederne. Hertil kommer, at der med politisk beslutning er investeret i indsatser, der skal understøtte opkvalificering og uddannelsesløft af ledige, så de i højere grad kan træde ind i brancher, hvor der er stor efterspørgsel efter medarbejdere.

I de sidste 3 år er omfanget af beskæftigelsesafdelingens kontakt til virksomhederne øget. I det første halve år af 2018 lå antallet af virksomhedskontakter på 4928, sammenlignet med 2995 kontakter i det første halve år af 2016 (se Tabel 1 i bilag). I 2018 er særligt

niveauet af virksomhedskontakter via virksomhedsbesøg steget sammenlignet med 2017. I det første halve år af 2018 lå antallet af virksomhedsbesøg på 2194, sammenlignet med 1758 virksomhedsbesøg i det første halve år af 2017 (se Tabel 2 i bilag). Opgraderingen af erhvervsindsatsen med flere erhvervskonsulenter forventes at medføre en fortsat stigning i kontakterne til virksomhederne, både telefonisk og ved besøg.

I de sidste to år har virksomhederne i stigende grad henvendt sig til beskæftigelsesafdelingen for at få hjælp til rekruttering til ordinære jobs, deltidsjob og elev/lærlinge job. Særligt i det sidste halve år af 2017 har beskæftigelsesafdelingen formidlet flere kandidater end i samme periode i 2016. Ved udgangen af 2017 var 652 stillinger blevet besat, til sammenligning med udgangen af december 2016, hvor 589 var blevet besat (se Tabel 3 i bilag).

Den stadig stigende efterspørgsel efter arbejdskraft i virksomhederne har betydet, at beskæftigelsesafdelingen har igangsat en række initiativer, der skal imødekomme virksomhedernes behov for at finde de rette medarbejdere. Arbejdsmarkedsudvalget blev i oktober 2018 orienteret om et af initiativerne: 'brancheorienteret indsats', som er et styrket fokus på at tilbyde virksomheder en indsats målrettet særlige branchers behov. Målet er at skabe et bedre match mellem borgernes kompetencer og jobmål, og virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft.

Nedenfor anføres de mest centrale initiativer, der senest er iværksat for at kvalificere virksomhedskontakten og styrke rekrutteringen af kvalificeret arbejdskraft:

- **Den styrkede erhvervsindsats i Beskæftigelsesafdelingen**  
Opprioriteringen af erhvervskonsulenter, der betyder et øget opsøgende arbejde på mangelområderne, etablering af en kontaktpersonsordning for centrale virksomheder, samt etablering af samarbejde med flere nye virksomheder og vækstvirksomheder
- **En koordineret erhvervsindsats**  
I samarbejde med Analyse & Udvikling og erhvervSilkeborg, har Beskæftigelsesafdelingen fokus på at hjælpe med arbejdskraftudbuddet til virksomhederne. Analyse & Udvikling fokuserer på at tiltrække nye virksomheder til kommunen, og erhvervSilkeborg har fokus på at skabe de bedste rammer for at drive virksomhed i kommunen. Beskæftigelsesafdelingen understøtter samtidig Analyse & Udvikling i erhvervsfremme-tiltag bestående af tidlig opsøgende indsats blandt nyttilkomne virksomheder i Silkeborg samt fokus på vækstvirksomheder.
- **Flere unge i erhvervsuddannelse**  
I samarbejde med skoleafdelingen arbejder Beskæftigelsesafdelingen på et fælles mål om at hjælpe flere unge i Erhvervsuddannelserne. Det udmøntes blandt andet i et styrket virksomhedssamarbejde og læseplanen for job og uddannelse. For de unge på uddannelseshjælp samarbejder Beskæftigelsesafdelingen med Erhvervsskolerne om brobygning til erhvervsuddannelserne for de uddannelsesparate unge, om bedre koordinering mellem skoleområdet, erhvervsuddannelse og erhvervslivet mm.

## Bilag

1 (Bilag - orientering om status på virksomhedsstrategien - 7428359)

# 12 (Offentlig) Orientering om status på det socialøkonomiske område november 2018

Sagsbehandler: Dr26297

SagsID: EMN-2015-13195

## Resume

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om den aktuelle status på det socialøkonomiske område.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

## Ej til stede

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Arbejdsmarkedsudvalget har siden slutningen af 2013 haft fokus på at fremme etableringen af socialøkonomiske virksomheder i Silkeborg Kommune. Formålet hermed er at styrke et rummeligt arbejdsmarked og etablere flere arbejdspladser til borgere på kanten af arbejdsmarkedet. Samtidig er der fokus på at vejlede virksomhederne til netop at anvende rummeligheden til at styrke deres virksomhed.

I forlængelse heraf godkendte Arbejdsmarkedsudvalget i november 2015 en revideret strategi på området og i forbindelse med budgetaftalen for 2017 blev denne fulgt op med et investeringsprojekt som skal sikre, at vi kommer i mål med strategiens målsætninger om:

- at der etableres 20 nye registrerede socialøkonomiske virksomheder
- at 20 virksomheder har anvendt Inhouse-modellen.
- at der skabes 150 stillinger til udsatte borgere i Silkeborg Kommune
- at Silkeborg er en af landets førende kommuner indenfor samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder.

Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 3. oktober 2018 en investering på fleksjobområdet,

som ligeledes indeholder mulighed for at videreudvikle det socialøkonomiske område. I Silkeborg er der 361 ledighedsydelsesmodtagere og 1.583 ansat i fleksjob (fuldtidspersoner, oktober 2018).

### **Aktuel status**

I starten af november 2018 var der 24 socialøkonomiske virksomheder i Silkeborg Kommune med 96 fleks- og skånejob. Det er 19 flere jobs end ved seneste opfølgning i marts 2018, ligesom der er 1 SØV virksomhed mere.

Flere af virksomhederne har ligeledes borgere i praktik- og andre afklaringsforløb og flere af dem har stor succes med at få borgere udplaceret i fleksjob i andre virksomheder. Aktuelt er der 95 borgere i praktik- og afklaringsforløb. På samme måde har nogle af SØV virksomhederne yderligere etableret småjobs (225-timers regel) og ordinære jobs. Hverken udplaceringerne, småjobs eller de ordinære jobs tæller med i opgørelsen.

Oversigt over SØV virksomheder november 2018 vedlagt som bilag.

Der arbejdes fortsat med inhousemodellen i større virksomheder, men i praksis har partnerskaber mellem SØV virksomheder og andre større virksomheder vist sig at rumme et større potentiale. Flere virksomheder har gode erfaringer med at lægge opgaver ud til nogle af de lokale SØV virksomheder, hvilket medvirker til at skabe flere fleksjobåbninger.

### **Fremadrettet indsats**

Med forankringen af SØV området i Erhverv og Uddannelse og den fortsatte investering på området, er der skabt mulighed for at fortsætte og styrke den målrettede virksomhedsrådgivning på det socialøkonomiske område. Der vil blive arbejdet videre med at danne partnerskaber mellem SØV virksomheder og andre større virksomheder, ligesom der fortsat vil være fokus på at understøtte de SØV virksomheder som allerede er etableret i Silkeborg Kommune. Det vil ske via bl.a. netværk og løbende vejledning og support.

En af de nye SØV virksomheder i Silkeborg Kommune er Flexfabrikken. Her er der aktuelt 10 personer i praktik og der er en forventning om at de bliver ansat ved udgangen af 2018.

Derudover har to af de eksisterende SØV virksomheder etableret et samarbejde omkring en ny virksomhed, hvis kerneopgave bliver at løse serviceopgaver ude i ordinære virksomheder. Forventningen er at de starter op med opgaver i det nye år.

## **Bilag**

1 (Oversigt over SØV virksomheder pr november 2018 - 7424954)



# 13 (Offentlig) Orientering om flygtningeindsatsen november 2018

Sagsbehandler: DR27886

SagsID: EMN-2016-01441

## Resume

Sagen indeholder en status på indsatsen over for flygtninge i Silkeborg Kommune. Arbejdsmarkedsudvalget har bedt om at få en status på indsatsen i forbindelse med budgetopfølgningerne.

## Indstilling

Beskæftigelseschefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orienteringen vedr. status på indsatsen for flygtninge tages til efterretning.

## Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

### Ej til stede

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Sagen indeholder status for november 2018 på følgende områder:

### Modtagelse

Udlændingestyrelsen meddelte den 19. april 2018, at der forventes at blive modtaget 1000 flygtninge på landsplan og at Silkeborg Kommune kan forvente at modtage 22 flygtninge.

Sidenhen har Udlændingestyrelsen meddelt, at der ligeså i 2019 forventes at blive modtaget 1000 flygtninge, samt at Silkeborg Kommune kan forvente at modtage 30 flygtninge.

På 2018-kvoten (gældende fra 1. marts 2018 til 1. marts 2019) har Silkeborg Kommune pr. 27. november 2018 i alt modtaget 13 flygtninge, heraf 10 voksne og 3 børn.

Udover de flygtninge som Silkeborg Kommune modtager på kvoten, modtages der også familiesammenførte til flygtninge. I kalenderåret 2018 er der samlet set ankommet 36 personer, heraf 19 voksne og 17 børn, som er familiesammenførte til flygtninge.

### Beskæftigelse

Pr. 27. november 2018 har Integration i alt 533 personer tilknyttet, hvoraf 462 er flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge der er omfattet af integrationsloven. Integrationsperioden er 1 år, men med mulighed for forlængelse i op til 5 år. Der er således borgere som er tilknyttet Integration i længere tid end grundtilskudsperiodens varighed på tre år.

Af de 462 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge modtager i alt 175 enten løn, SU eller elevløn. Heraf er 78 selvforsørgende via beskæftigelse, 20 i deltidsbeskæftigelse, 12 i løntilskud, 58 modtager SU/elevløn, samt 7 i IGU-forløb. Dernæst er 92 personer på nuværende tidspunkt tilknyttet arbejdsmarkedet via virksomhedspraktik. Samlet set er 267 personer i denne målgruppe tilknyttet arbejdsmarkedet, modtager SU eller elevløn.

Desuden er det værd at bemærke, at der siden seneste status er afsluttet 17 borgere pga. udløb af integrationsperiode, som var i lønmodtagerbeskæftigelse eller uddannelse.

Udlændinge- og Integrationsministeriets har via Det Nationale Integrationsbarometer fremlagt opdaterede tal for andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der kommer i lønmodtagerbeskæftigelse efter 3 års ophold i Danmark. Tallene gælder for 2. kvartal i 2018 og viser, at andelen i Silkeborg Kommune er opgjort til 39 %, mens landsgennemsnittet er opgjort til 43 %.

### **Branchepakkekonceptet**

Siden Branchepakkeforløbene startede i 2015 er det totale antal branchepakkedeltagere og borgere i praktikopfølgning 455. Heraf er 95 i fuldtidsbeskæftigelse, 26 i deltidsbeskæftigelse (o. og u. 15 timer), samt 17 i uddannelse med SU. Yderligere er der på nuværende tidspunkt 14 personer i løntilskud med henblik på ordinær beskæftigelse.

For uddybning af ovenstående punkter se vedlagte bilag.

## **Bilag**

1 (Status på flygtningeområdet (november 2018) - 7434456)

## 14 (Offentlig) Til orientering

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2017-07149

### Beslutning

Udvalget har modtaget en henvendelse fra LO Silkeborg-Favrskov med invitation til dialog. Udvalget ønsker at holde et dialogmøde med LO Silkeborg-Favrskov på et af de første udvalgsmøder i 2019.

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Dialogmøde med samarbejdspartnere om udvalgets mål for 2020.

# 15 (Offentlig) Underskriftsside

Sagsbehandler: Dr15236

SagsID: EMN-2017-07149

## Beslutning

Skriv beslutning truffet på mødet

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.



