

# Børne- og Ungeudvalget

## Beslutningsprotokol

04-11-2019 08:30  
Søvej 1, lokale D116

**Afbud fra:** Søren Kristensen (A)

**Stedfortrædere:**

**Medlemmer af udvalget:**

Formand	Søren Kristensen	A
Næstformand	Jarl Gorridsen	V
	Lars Hansen	A
	Jonas Sivertsen	A
	Helga Sandorf Jacobsen	V
	Susanne Jacobsen	V
	Peter Sig Kristensen	Ø

# Indholdsfortegnelse

<b>1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden.....</b>	<b>3</b>
<b>2 (Offentlig) Beslutning vedr. organisering og placering af Inklusionscenter for læsning.....</b>	<b>4</b>
<b>3 (Offentlig) Beslutning om princip for ekstratildeling, samt drøftelse af forslag til eventuelt ny tildelingsmodel.....</b>	<b>7</b>
<b>4 (Offentlig) Orientering om status på byggeri af ny ungdomsklub i Alderslyst .....</b>	<b>9</b>
<b>5 (Offentlig) Godkendelse af tillægsbevilling og forhøjelse af 2 anlægsbevillinger til Virklund Børnehave og Troldehøjen.....</b>	<b>11</b>
<b>6 (Offentlig) Orientering om brugerevaluering af Trivsel på Tværs .....</b>	<b>13</b>
<b>7 (Offentlig) Orientering og drøftelse af ekstraordinær gennemgang af anbringelser .....</b>	<b>16</b>
<b>8 (Offentlig) Orientering og drøftelse af analyse af forøgede udgifter til indsatser i hjemmet på handicapområdet .....</b>	<b>18</b>
<b>9 (Offentlig) Drøftelse af analyse af døgninstitutionens Solbos økonomi .....</b>	<b>21</b>
<b>10 (Offentlig) Orientering om omgørelsesprocenter i 2018 i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om socialservice .....</b>	<b>25</b>
<b>11 (Offentlig) Til orientering .....</b>	<b>28</b>
<b>12 (Offentlig) Underskriftsside.....</b>	<b>29</b>

# 1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

Sagsbehandler: Dr14790

SagsID: EMN-2019-00874

## Beslutning

Indstillingen godkendt.

### **Ej til stede**

Søren Kristensen (A)

.

## Tidligere beslutninger

## Sagen

### **Beskrivelse af sagen**

Dagsordenen skal godkendes.

## 2 (Offentlig) Beslutning vedr. organisering og placering af Inklusionscenter for læsning

Sagsbehandler: DR13013

SagsID: EMN-2019-02659

### Resume

På Børne- og Ungeudvalgsmødet 5. november 2018 blev det besluttet, at der tilføres 800.000 kr. pr. år i 3 år til at fastholde dimensioneringen på Inklusionscenter for læsning/ordblinde. Endvidere blev det besluttet, at der forelægges en plan for hensigtsmæssig *organisering* og *placering* af Inklusionscenter for læsning for Børne- og Ungeudvalget.

Der har med afsæt i ovenstående været igangsat et analyse- og udviklingsarbejde i en arbejdsgruppe med repræsentation af medarbejdere og ledere, se bilag. Arbejdsgruppens anbefalinger ligger til grund for skolechefens indstilling til Børne- og Ungeudvalget.

### Indstilling

Skolechefen indstiller til Børne- og Ungeudvalget,

- at følgende sendes i høring i skolebestyrelserne på Balleskolen og Sølystskolen:
  - At der oprettes et nyt videncenter: *Videncenter for sprog, literacy og integration* som placeres på Sølystskolen.
  - At Inklusionscenter for læsning nedlægges med det formål lade inklusionscenterets funktion, opgavevaretagelse og økonomi blive en integreret del af *Videncenter for sprog, literacy og integration*.
  - At Videncenter for integration nedlægges med det formål lade videncenterets funktion, opgavevaretagelse og økonomi blive en integreret del af *Videncenter for sprog, literacy og integration*.

### Beslutning

Indstillingen godkendes, idet det nye videnscenter betegnes "Videnscenter for sprog og læsning", og idet der ikke fastsættes en tidsbegrænsning.

#### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

### Tidligere beslutninger

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Der har i de senere år været et stigende pres på det specialiserede område, hvilket har betydet et øget pres på de kommunale supportfunktioner og på serviceniveauet på almenområdet. Ud fra ambitionen om - og behovet for - at understøtte almenområdet samt koordinere og styrke de eksisterende specialindsatser ønsker Skoleafdelingen at skabe et nyt videncenter: *Videncenter for sprog, literacy og integration* (begrebet *literacy* udfoldes i vedlagte bilag).

Videncenteret tager sit afsæt i allerede eksisterende tilbud: Inklusionscenter for læsning (IFL), Videncenter for integration (VFI) samt de kommunale læsekonsulenter. Videncenterets medarbejdere samles som udgangspunkt på Sølystskolen for at styrke samarbejdet og koordinationen mellem indsatserne.

Videncenteret skal på lige fod med de øvrige kommunale videncentre arbejde med at:

- Samle, vedligeholde og udvikle viden på videncenterets aktuelle fagområde.
- Praksisnær support og kompetenceudvikling af medarbejdere ved samtlige folkeskoler.
- Understøtte ledelser i udvikling lokalt.
- Etablere faglige netværk.
- Bidrage (hvor det er relevant) til arbejdet med udvalgs mål og øvrige strategiske indsatser.
- Afdække og imødekomme det omgivende samfunds behov for viden og kompetencer gennem anvendelse af egen og ekstern viden og uddannelsesressourcer.

[Se Strategi for kommunale videncentre 2017-2021.](#)

Foruden ovenstående vil Videncenter for sprog, literacy og integration have en vigtig fælleskoordinerende funktion i forhold til alle indsatser på området. Den funktion betyder ligeledes, at videncenteret vil være i tæt samarbejde med PPR, særligt tale-hørekonsulenterne.

Videncenteret arbejder i 6-16 års perspektiv på skoleområdet, dog vil centeret fortsat arbejde med indholdet i "[Udviklingsplan for sprog 0-12 år](#)" og de igangværende indsatser på 0-6 års området.

Det er således vores mål - og klare forventning - at nedlæggelsen af Inklusionscenter for læsning samt Videncenter for integration og oprettelsen af et fælles videncenter vil styrke og forbedre vores indsats på læse- og skriveområdet såvel som centerets øvrige faglige områder til gavn for alle elever i Silkeborg Kommunes folkeskoler.

En vigtig opgave for det nye videncenter bliver fortsat at støtte elever med ordblindhed/læse- og skrivevanskeligheder samt elever med dansk som andetsprogs sproglige og kulturelle udvikling. Støtten vil foregå i videncenteret og på elevens egen skole.

Placering af Videncenter for sprog, literacy og integration: Videncenteret placeres på Sølystskolen i de kommende to skoleår, hvorefter det undersøges, om centeret med fordel kan flytte til en anden af kommunens folkeskoler.

Såfremt ovenstående besluttet, vil Skoleafdelingen igangsætte oprettelsen af Videncenter for sprog, literacy og integration i første kvartal 2020.

**Procesplan:**

- Sag til godkendelse i Børne- og Ungeudvalget i november 2019
- Udtalelse fra skolebestyrelsen på Balleskolen samt Sølystskolen (4 ugers høringsperiode)
- Endelig godkendelse i Børne- og Ungeudvalget i januar 2020
- Godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Silkeborg Byråd i januar/februar 2020
- Realisering af Videncenter for sprog, literacy og integration

## **Borgerinddragelse**

Jf. § 40 stk. 2, pkt. 2 i Folkeskoleloven indhentes udtalelse fra de berørte skoler, og skolebestyrelsen på Balleskolen samt Sølystskolen får en 4 ugers høringsperiode.

## **Økonomi**

Udviklingen af et nyt videntcenter gennem sammenlægning af eksisterende indsatser er omkostningsneutralt, da der er tale om, at de eksisterende ressourcer slås sammen, og anvendelsen af ressourcerne optimeres. Der er således en klar forventning om, at vi gennem en fusion kan få mere ud af de midler, der allerede er givet til området.

Placering på Sølystskolen vil ikke betyde bygningsmæssige udvidelser, men der skal påregnes midler til indretning af klasselokaler til 20 elever i form af borde, stole, en tv-skærm, et whiteboard og en projektor, såfremt dette ikke kan findes på Sølystskolen. Midlerne tages af den generelle konto for Videntcentre. Pris ca. 60.000kr.

## **Bilag**

1 (Arbejdsgruppe\_Bilag-BUU - 8060677)

2 (Definition\_af\_literacy\_samt\_generel\_politisk\_bevaagenhed\_Bilag-BUU - 8060680)

# 3 (Offentlig) Beslutning om princip for ekstratildeling, samt drøftelse af forslag til eventuelt ny tildelingsmodel

Sagsbehandler: DR13059

SagsID: EMN-2019-00772

## Resume

Godkendelse af princip for tildeling af ekstra 6 mio. kr. jf. Børne- og Ungeudvalget budgetbehandling, samt indledende drøftelse af konkrete forslag til en eventuelt ændret tildelingsmodel for skolernes normalundervisning.

## Indstilling

Skolechefen indstiller at Børne- og Ungeudvalget,

- at udvalget godkender princip for tildeling af ekstra 6 mio. kr. til skolernes undervisning
- at udvalget drøfter fremtidig tildeling til de skoler, der blev sammenbragt i forbindelse med beslutning om skolestrukturen i Silkeborg Kommune
- at udvalget drøfter de konkrete forslag til ændret tildelingsmodel til skolernes normalundervisning.

## Beslutning

De ekstra 6 mio. kr. til skolernes undervisning tildeles efter elevtal i den generelle tildelingsmodel.

De sammenlagte skoler ønskes ydet en tildeling, der efter indfasningen fortsat understøtter den gældende skolestruktur.

Der arbejdes videre med 2 modeller for tildelingsmodeller for normalundervisningen.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

## Tidligere beslutninger

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Børne- og Ungeudvalget drøftede på mødet 4. februar 2019 tidsplan for en eventuel ændring af tildelingen til skolernes normalundervisning. Her fremgår blandt andet, at Børne- og Ungeudvalget i efteråret 2019 dels skal drøfte konkrete forslag til eventuelt ændret tildelingsmodel, dels skal godkende en eventuelt ændret tildelingsmodel, som i givet fald skal træde i kraft med virkning fra 1. august 2020.

På Børne- Og Ungeudvalgsmødet 4. marts 2019 blev principperne bag den eksisterende tildelingsmodel præsenteret, og der blev tilkendegivet hvilke elementer, der kunne overvejes ved en eventuel justering af modellen. Fundamentet i den nuværende tildelingsmodel forbliver uændret. Tilkendegivelserne fra Børne- og Ungeudvalgsmødet er præsenteret i to forslag.

Som en del af budgetbehandling på mødet 12. juni 2019 besluttede Børne- og Ungeudvalget, at der skulle foretages en reduktion på 1,0 mio. kr. via tildelingsmodellen til skolernes undervisning. Der blev endvidere besluttet en forhøjelse af tildelingen med 6,0 mio. kr. til skolerne via den generelle tildelingsmodel til at styrke skolernes robusthed og rummelighed i forhold til at fremme alle børns trivsel. Det foreslås, at tildelingen af de 6,0 mio. kr. sker på baggrund af elevtallene pr. 5. september. Beløbet vil fremgå som en særlig konto på alle skoler og er som udgangspunkt reserveret til "lokale, fleksible specialiserede indsatser." Ændringen vil i givet fald blive indarbejdet i det endelige godkendte budget 2020 og dermed træde i kraft fra 1. januar.

Som en del af skolestrukturforliget blev det besluttet, at der til og med skoleåret 2019/20 skulle gives en særlig tildeling til de sammenbragte skoler, Funder-Kragelund Skole og Trekløverskolen. Den særlige tildeling betyder, at skolerne får tildeling, som om de stadig var individuelle selvstændige skoler. Betydningen for alle skoler vil blive præsenteret på mødet. Skolechefen foreslår, at Børne- og Ungeudvalget drøfter principper for den fremtidige tildeling til sammenbragte skoler.

Med afsæt i Børne- og Ungeudvalgets drøftelse på mødet 4. marts 2019 er der udarbejdet to forslag til mulig justeringer af den nuværende tildelingsmodel. Beregninger, der viser betydningen for de enkelte skoler, vil blive præsenteret på Børne- og Ungeudvalgets møde.

### Forslag 1:

Skævvridningspuljen er hævet med 1,0 mio. kr. Den generelle tildeling er dermed reduceret 2,0 mio. kr. Ændringen vil kunne træde i kraft med virkning fra 1. august 2020.

### Forslag 2:

På nuværende tidspunkt garanteres alle skoler minimum 8 % frie timer. I dette forslag reduceres dette til 6 %. Ændringen vil kunne træde i kraft med virkning fra 1. august 2020.



## 4 (Offentlig) Orientering om status på byggeri af ny ungdomsklub i Alderslyst

Sagsbehandler: DR15400

SagsID: EMN-2019-02377

### Resume

På baggrund af dels manglende lærings- og fritidsmiljø for de unge i Alderslyst, dels stort pres på daginstitutionspladser i Alderslyst besluttede byrådet i maj 2019 at godkende en anlægsbevilling på 7,0 mio. kr. til nye rammer for ungdomsklubben i Alderslyst. Der orienteres om det pågående arbejde i forbindelse med byggeri af og planer for udearealer ved ny ungdomsklub i Alderslyst.

### Indstilling

Skolechefen indstiller til Børne- og Ungeudvalget,

- at status tages til efterretning
- at det afklares, om der skal igangsættes en proces for videreudvikling af udearealerne

### Beslutning

Indstillingen godkendt. Udvalget bakker op om indsatser for at gøre det nye klubområde transparent.

#### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

### Tidligere beslutninger

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Den nuværende ungdomsklub i Alderslyst har igennem længere tid været i fokus, idet rammerne ikke er motiverende eller inspirerende for de unge i området. Placeringen af ungdomsklubben mellem to eksisterende børnehaver har medvirket til udfordringer såvel for de unge som børnehavebørnene. Imidlertid har det været vanskeligt at finde bedre lokaliteter, som kunne være det nye centrale omdrejningspunkt for områdets unge i deres fritid. Et stort pres på daginstitutionspladser i Alderslyst førte imidlertid til beslutning om at etablere daginstitution i de lokaler, som pt. huser ungdomsklubben.

Der blev nedsat en projektgruppe med repræsentanter fra Silkeborg Ungdomsskole, Sølystskolen og Skoleafdelingen, som skulle sørge for at igangsætte involverende processer med de unge og andre lokale brugere og samarbejdsparter.

De unge har løbende været inddraget i procesarbejdet med henblik på at afdække behovet for dels placering af klubben, dels de rammer, som skal sørge for at understøtte aktiviteter, der appellerer til de unge.

For at få skabt sammenhæng mellem skole, hjem og fritidsaktiviteter i øvrigt har det stor betydning, hvor klubben fysisk placeres. Med henblik på netop at opnå god synergi mellem skole og fritid er det besluttet, at den mest hensigtsmæssige placering af klubben er i området ved siden af Sølystskolen, hvor også den nye hal vil blive etableret i umiddelbar nærhed heraf. Placeringen af klubben fremgår af tegninger vedlagt som bilag.

Klubben opføres som en permanent pavillon i elementer. Ejendomme oplyser, at jordarbejdet påbegyndes i uge 45, således at klubben kan ibrugtages 24. januar 2020 jævnfør vejledende tidsplan.

Børne- og Familieafdelingen overtager den nuværende klub, som derfor skal indrettes som daginstitution med forventning om ibrugtagning 1. april 2020. Af hensyn til påbegyndelse af nedbrydningsarbejdet 1. december 2019 skal klubben således være fraflyttet på dette tidspunkt.

For så vidt angår udearealerne har Ejendomme sammen med projektgruppen fokus på at gøre det nye klubområde transparent, idet træer fældes og jordvolde udjævnes. Der etableres 100 m<sup>2</sup> flisebelægning, opstribning af p-pladser på eksisterende asfaltbelægning og etablering af basketball-kurv. Der er sti i tilknytning til området. Desuden forsøges det at indeholde siddemøbler i projektet.

Ud over ovennævnte tiltag, som kan rummes inden for anlægsprojektets økonomiske ramme, er der behov for en fase 2, hvor der arbejdes på yderligere forslag til videreudvikling af udearealerne. Eksempelvis kunne der indtænkes et skatermiljø, som de unge er meget interesseret i. Men også BMX-bane, petanque-bane, naturlegeplads og outdoor fitness-område vil være eksempler på attraktive tiltag såvel for de unge som familier med børn i lokalområdet.

Imidlertid er det ikke muligt inden for den nuværende økonomiske ramme at indtænke videreudvikling af udearealerne. En fase 2 vil derfor forudsætte, at der tilføres yderligere midler via ekstra bevilling eller, at det undersøges, hvorvidt der er mulighed for støtte via Lokale og Anlægsfonden <https://www.loa-fonden.dk>. Fase 2 bør udvikles i et meget tæt samarbejde med Sølystskolen og gerne også Kultur- og Borgerserviceafdelingen og Helhedsplanen.

## Bilag

1 (Situationsplan - Placering modulbyggeri - 8060767)

# 5 (Offentlig) Godkendelse af tillægsbevilling og forhøjelse af 2 anlægsbevillinger til Virklund Børnehave og Troldehøjen

Sagsbehandler: 12955

SagsID: EMN-2019-01417

## Resume

Ansøgning om tillægsbevilling og forhøjelse af anlægsbevillingerne til udvidelserne af Virklund Børnehave og Troldehøjen på henholdsvis 0,5 mio. kr. og 2 mio. kr. Byrådet vedtog 24. juni 2019 anlægsbevillinger på 7,5 mio. kr. til at udvide Virklund Børnehave med 20 vuggestuepladser, og 5,5 mio. kr. til at udvide Troldehøjen med 22-25 0-6 årige pladser. Ombygningen af Virklund Børnehave er i gang, men der har været komplikationer undervejs, da der blev fundet råd i den eksisterende tagkonstruktion. Ombygningen af Troldehøjen er endnu ikke påbegyndt, men de indkomne tilbud er dyrere end forventet.

## Indstilling

Børne- og Familiechefen indstiller til byrådet,

- at anlægsbevillingen til Virklund Børnehave forhøjes med 0,5 mio. kr. fra 7,5 mio. kr. til 8 mio. kr. godkendes, når der gives en tillægsbevilling på 0,5 mio. kr.
- at anlægsbevillingen til Troldehøjen forhøjes med 2 mio. kr. fra 5,5 mio. kr. til 7,5 mio. kr. godkendes, når der gives en tillægsbevilling på 2 mio. kr.

## Beslutning

Indstillingen anbefales.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

## Tidligere beslutninger

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Byrådet bedes tage stilling til tillægsbevilling og forhøjelse af anlægsbevillingerne til udvidelserne af Virklund Børnehave med 0,5 mio. kr. og Troldehøjen med 2 mio. kr.

Beskrivelse af sagen fra 24. juni 2019:

*Børne- og Familieafdelingen er udfordret af et kraftigt øget børnetal ift. prognosen. Dette bevirker, at der er pasningsudfordringer i flere områder i Silkeborg området - herunder i Virklund. For at imødekomme denne stigning i børnetallet og den manglende kapacitet i området ønskes anlægsbevillingen til etableringen af nye pladser i Virklund frigivet, så der kan etableres 20 nye vuggestuepladser i Virklund Børnehave og 22-25 nye 0-6 årige pladser i Troldehøjen.*

*Tilbygningerne vil medføre en øget udgift til afledt drift på 96.500 kr. pr. år vedr. Virklund og 125.000 kr. pr. år vedr. Troldehøjen.*

*Udgiften til afledt drift er estimeret – når beløbet kendes vil der blive søgt en rammeudvidelse på service.*

Ombygningen af Virklund Børnehave er i gang, men der har været komplikationer undervejs, da der blev fundet råd i den eksisterende tagkonstruktion. I alt er der behov for en tillægsbevilling og forhøjelse af anlægsbevillingen til Virklund Børnehave på 0,5 mio. kr.

Ombygningen af Troldehøjen er endnu ikke påbegyndt, idet de to ombygninger er planlagt til at ske forskudt. Ved licitation af projektet vedrørende Troldehøjen d. 11. oktober 2019 lå de indkomne tilbud over budgettet. Det vurderes ikke muligt at lave projektbesparelser, der kan bringe projektet i overensstemmelse med det bevilligede budget og stadigvæk opfylde de aktuelle behov for om- og tilbygning i børnehuset. I alt er der behov for en tillægsbevilling og forhøjelse af anlægsbevillingen til Troldehøjen på 2 mio. kr.

## **Økonomi**

Økonomistaben oplyser, at forhøjelse af anlægsbevilling til Virklund Børnehave på 0,5 mio. kr. fra 7,5 mio. kr. til 8 mio. kr. kan bevilges, såfremt der gives tillægsbevilling på 0,5 mio. kr. til projektet finansieret af kassen. Tillægsbevillingen og forhøjelsen gives på bevilling 43 Dagpleje og daginstitutioner med rådighedsbeløb i 2019, når beløbet er overført fra kassen.

Økonomistaben oplyser, at forhøjelse af anlægsbevilling til Troldehøjen på 2,0 mio. kr. fra 5,5 mio.kr. til 7,5 mio. kr. kan bevilges, såfremt der gives tillægsbevilling på 2,0 mio. kr. til projektet finansieret af kassen. Tillægsbevillingen og forhøjelsen gives på bevilling 43 Dagpleje og daginstitutioner med rådighedsbeløb i 2019, når beløbet er overført fra kassen.

# 6 (Offentlig) Orientering om brugerevaluering af Trivsel på Tværs

Sagsbehandler: Dr23147

SagsID: EMN-2017-02818

## Resume

Forankringen af Trivsel på Tværs er et fælles udvalgs mål for bevilling 41 Skoler, bevilling 43 Dagpleje og daginstitutioner og bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. For at kunne undersøge om Trivsel på Tværs' første succeskriterium er opfyldt, blev der fra februar 2019 til juni 2019 gennemført en kvalitativ brugerevaluering af medarbejdernes og forældrenes oplevelse af Trivsel på Tværs.

Den overordnede konklusion er, at de interviewede medarbejdergrupper oplever, at Trivsel på Tværs understøtter børnenes udvikling og samarbejdet mellem forældre og professionelle. Blandt de interviewede forældre er oplevelsen mere blandet. En gruppe er positive, mens halvdelen af de interviewede forældre, som har deltaget i fokusmøder, er mere forbeholdne.

Trivsel på Tværs udspringer af Socialstyrelsens forskningsprojekt omkring Opsporingsmodellen. Formålet med Trivsel på Tværs er at sætte endnu mere fokus på børns trivsel. Det betyder for eksempel, at alle børn i alderen 0-6 år trivselsvurderes hvert halve år.

## Indstilling

Børne- og Familiechefen indstiller til Børne- og Ungeudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning

## Beslutning

Udsat.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

## Tidligere beslutninger

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Trivsel på Tværs udspringer af Socialstyrelsens forskningsprojekt omkring Opsporingsmodellen. Formålet med Trivsel på Tværs er at sætte endnu mere fokus på børns trivsel. Det betyder for eksempel, at alle børn i alderen 0-6 år trivselsvurderes hvert halve år.

Trivsel på Tværs er uddybende beskrevet på hjemmesiden: <https://silkeborg.dk/Borger/Boern-skole-og-familie/Dagleje-vuggestue-og-boernehave/Laering-trivsel-og-udvikling/Trivsel-paa-tvaers>

Forankringen af Trivsel på Tværs er et fælles udvalgs mål for bevilling 41 Skoler, bevilling 43 Dagleje og daginstitutioner og bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. Målets ordlyd i 2019 er *'Forankre Trivsel på Tværs – en model for tidlig opsporing og indsats, så alle børn fra 0-7 år trives og er bedre rustet, når de starter i skole'*.

For at kunne opfylde målet har Børne- og Ungeudvalget opsat en række handlinger og succeskriterier for målet. Af målets succeskriterier fremgår det, at der er opsat forskellige succeskriterier i 2019, 2020 samt 2021.

I 2019, dvs. et år efter implementeringen af Trivsel på Tværs, er succeskriteriet, at *'Medarbejdere og forældre oplever samarbejdsmodellen som meningsfuld, samt at modellen understøtter barnets udvikling og samarbejdet mellem forældre og professionelle. Medarbejderne oplever, at metoderne og strukturen medfører, at ressourcerne i det tværgående samarbejde udnyttes fleksibelt og effektivt. Forældre, som er i kontakt med flere faggrupper, oplever at der er en god sammenhæng i indsatsen'*.

For at kunne undersøge om Trivsel på Tværs' første succeskriterium er opfyldt, blev der fra februar 2019 til juni 2019 gennemført en kvalitativ brugerevaluering af medarbejdernes og forældrenes oplevelse af Trivsel på Tværs. Evalueringen blev gennemført af en studerende fra Folkesundhedsvidenskab. Evalueringen er baseret på interviews med i alt 65 personer, heraf var 27 forældre.

Blandt forældrene havde 16 deltaget i fokusmøde, som afholdes, hvis der er en bekymring om barnets trivsel. De øvrige 43 interviewede var medarbejdere, det vil sige institutionsledere, pædagogiske ledere, pædagoger, dagplejere, sundhedsplejersker, tale-høre konsulenter, psykologer, familierådgivere og to medarbejdere fra indskolingen.

Interviewpersonerne blev bedt om at forholde sig til, om de oplever, at:

- Trivsel på Tværs understøtter barnets udvikling
- Trivsel på Tværs understøtter samarbejdet mellem forældre og professionelle
- Der er god sammenhæng i indsatsen for forældre, der er i kontakt med flere faggrupper

Desuden blev medarbejdere spurgt, om de oplever, at metoderne og strukturen i Trivsel på Tværs medfører, at ressourcerne i det tværgående samarbejde udnyttes fleksibelt og effektivt.

Den overordnede konklusion er, at de interviewede *medarbejdergrupper* oplever, at Trivsel på Tværs som meget positivt. De vurderer, at Trivsel på Tværs understøtter børnenes udvikling og samarbejdet mellem forældre og professionelle. Brugerevalueringen viser, at medarbejderne vurderer, at metoderne og strukturerne i Trivsel på Tværs medfører, at ressourcerne i det tværgående samarbejde udnyttes fleksibelt og effektivt. Det vurderes derfor overordnet at være meningsfuldt for medarbejderne at arbejde med Trivsel på Tværs.

Den overordnede konklusion for de interviewede *forældre* er mere blandet. Der er en gruppe af forældrene, hvis erfaringer med Trivsel på Tværs er udpræget positive. Gruppen oplever, at Trivsel på Tværs er med til at understøtte børnenes trivsel og til dels også samarbejdet mellem forældre og professionelle. En anden gruppe af forældre har oplevet, at Trivsel på Tværs har været forbundet med frustrationer.

De forældre, som har oplevet frustration, har typisk oplevet det i forbindelse med at personalet har været bekymret for deres barns trivsel, og forældrene derfor har deltaget i et fokusmøde.

Forældrenes forbeholdenhed skyldes forskellige årsager, nogle har ikke været enige i personalets beskrivelse af deres børn, andre var kritiske i forhold til dialogen med personalet før eller under møde. Endelig har nogle forældre stillet spørgsmålstejn ved, om barnets udfordringer er alvorlige "nok" til at afholde et fokusråd.

I evalueringen blev spurgt ind til de enkelte metoder i Trivsel på Tværs: Regelmæssige trivselsvurderinger, fokusråd, overgangsskemaer og sammenhængsmøder i forbindelse med overgange. Der var generelt stor tilfredshed med trivselsvurdering som redskab, som sikrer, at børn, hvis trivsel er truet, opdages tidligere. Som nævnt ovenfor var alle medarbejderne generelt positive i forhold til fokusråd, mens der blandt forældre, som havde deltaget, var blandede oplevelser. Metoderne i forbindelse med overgange fylder mindre i bevidstheden, hvilket kan hænge sammen med, at dette tidligere har været et indsatsområde.

Brugerevalueringens resultater er blevet præsenteret og drøftet i styregruppen for Trivsel på Tværs. Styregruppen har vurderet, at de mange positive tilkendegivelser fra alle faggrupper og en stor del af forældrene giver grundlag for fortsat at arbejde med metoderne i Trivsel på Tværs. Styregruppen er bevidst om, at netop forberedelsen og gennemførelsen af fokusråd, hvor personale tæt på barnet tager initiativ til at drøfte en bekymring med forældrene, er en vanskelig opgave, som fortsat kræver øvelse og udvikling. Styregruppen vil fortsat tilbyde kurser i ledelse af fokusråd og arbejde med støttematerialer til denne metode.

## Bilag

1 (Evaluering af brugeroplevelsen af Trivsel på Tværs blandt forældre og medarbejdere - 8056354)

2 (Sag vedr. Orientering om status for Trivsel på Tværs fra den 3. december 2018 - 8057383)

# 7 (Offentlig) Orientering og drøftelse af ekstraordinær gennemgang af anbringelser

Sagsbehandler: **Dr19180**

SagsID: EMN-2019-04195

## Resume

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for Børne- og Ungeudvalget pr. 31. marts 2019, herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen.

En af de igangsatte korrigerende handlinger er en ekstraordinær gennemgang og individuel vurdering af alle anbringelser. Denne gennemgang er gennemført i september.

## Indstilling

Børne- og Familiechefen indstiller til Børne- og Ungeudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning og sagen drøftes

## Beslutning

Indstillingen godkendt.

### Ej til stede

## Tidligere beslutninger

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

### Baggrund

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for Børne- og Ungeudvalget pr. 31. marts 2019, herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen.

Børne- og Ungeudvalget drøftede i alt 4 korrigerende handlinger, og Børne- og Ungeudvalget besluttede at igangsætte 3 af de korrigerende handlinger. En af de igangsatte korrigerende handlinger er en ekstraordinær gennemgang og individuel vurdering af alle anbringelser. Denne gennemgang er gennemført i september.



I august måned er der i alt anbragt 142 børn og unge mellem 0 og 23 år, hvor Silkeborg kommune betaler for anbringelsen og træffer beslutninger om anbringelsesforløbet. Herudover er der 4 anbringelser, hvor Silkeborg kommune alene betaler, mens andre kommuner beslutter. Endelig er der 9 anbringelser, hvor Silkeborg kommuner beslutter, men andre kommuner betaler.

Den ekstraordinære gennemgang har fokus på de 142 anbringelser, hvor Silkeborg kommune betaler og beslutter.

Af disse 142 anbringelser er 23 tvangsanbringelser. Ud af de 142 anbringelser bringes 12 anbringelser til ophør indenfor det næste halve år. Primært fordi en ung bliver 18 år, eller fordi et efterværn afsluttes. Dermed tilbagestår 107 anbringelser, som er gennemgået i Familierådgivningen af rådgiver, teamleder og Leder af Familierådgivningen.

Anbringelserne er vurderet individuelt med fokus på, om barnet eller den unge kunne hjemgives med særlig støtte, eller der kan peges på flytning til mindre indgribende anbringelsesform, hvor målene for anbringelsen stadig vil kunne opnås. Det kunne eksempelvis være fra socialpædagogisk opholdssted til familiepleje eller fra familiepleje til eget værelse.

Gennemgangen viser en mulighed for at reducere den samlede udgift til anbringelser med 1,6 mio. kr. Disse fremkommer ved en forventning om, at nogle børn anbragt i familiepleje kan profitere af et ophold på efterskole som et led i anbringelsen. Derudover kan nogle unge udsluses til egen bolig.

Ændring af anbringelsessted er en afgørelse, som borgeren kan klage over. En klage har opsættende virkning.

Anbringelser er de mest indgribende indsatser i Familie og Børnehandicap, og er derfor også de indsatser, sektionen har et løbende særligt fokus på. Der foretages særskilt opfølgning på individniveau, og der er løbende fokus på forskellige tematikker. Således var der i foråret en gennemgang med fokus på den gode udslusning for unge anbragt i familiepleje og overgang til voksenlivet. En anden tematik har været at gennemgå anbringelser med henblik på en vurdering af mulighed for tvangsmæssig bortadoption.

Der har fortløbende de sidste år været arbejdet systematisk med at omlægge indsatsen på området for udsatte børn og unge til en tidligere og forebyggende indsats frem for at anbringe børn og unge. Dette afspejles i et fortløbende faldende antal anbringelser siden 2010.

Analysen har bekræfter de forudsætninger, som ligger til grund for budget 2020, hvor der på anbringelsesområdet er indarbejdet en reduktion på 2 mio. kr. som følge af de anbringelser, der bringes til ophør. Derudover viser gennemgangen af de anbringelser, som forsætter i 2020, mulighed for at reducere omkostningerne med 1,6 mio.kr. Denne reduktion forventes ikke at få virkning i 2019, men fra 2020 forventes en samlet reduktion på 3,6 mio. kr.

Sektionsleder for Familie- og Børnehandicap, Lone Baggersgaard Petersen, deltager under punktet.

# 8 (Offentlig) Orientering og drøftelse af analyse af forøgede udgifter til indsatser i hjemmet på handicapområdet

Sagsbehandler: Dr23147

SagsID: EMN-2019-04130

## Resume

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for Børne- og Ungeudvalget pr. 31. marts 2019, herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen. En af de igangsatte korrigerende handlinger er en analyse af indsatser i hjemmet på handicapområdet, da der er en markant vækst i udgifterne på området.

Merudgifterne på området skyldes timeafloadningen, hvor Silkeborg Kommune anvender eksterne leverandører. De eksterne leverandører yder eksempelvis respirationshjælp og overvågning af børnene. Der er tale om børn, der er stærkt funktionsnedsat og kræver massiv pleje og aflastning i hjemmet. Områdets økonomi er meget påvirkeligt i forhold til af- og tilgang af børn.

Det er konklusionen, at de korrigerende handlinger på aflastningsområdet kan bidrage med at reducere merforbruget på bevilling 45 Børn og unge med særlige behov med ca. 1,5 mio. kr. med virkning fra 2020.

## Indstilling

Børne- og Familiechefen indstiller til Børne- og Ungeudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning og sagen drøftes

## Beslutning

Indstillingen godkendt.

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

Baggrund

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for Børne- og Ungeudvalget pr. 31. marts 2019, herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen.

Børne- og Ungeudvalget drøftede i alt 4 korrigerende handlinger, og Børne- og Ungeudvalget besluttede at igangsætte 3 af de korrigerende handlinger. En af de igangsatte korrigerende handlinger er en analyse af indsatser i hjemmet på handicapområdet, da der er en markant vækst i udgifterne på området.

#### Lovgrundlag

Lovgrundlaget for indsatser i hjemmet på handicapområdet findes i Servicelovens § 44 jf. 83/84 og vedrører personlig hjælp og pleje til børn og unge og aflastning i hjemmet. Støtten kan bestå af hjælp i hjemmet til situationer, hvor barnet ikke kan gøre det, som andre børn kan, eksempelvis vende sig i sengen, tage bad, klare toiletbesøg alene. Tildeling af støtten sker efter en konkret og individuel vurdering af forældrenes behov for aflastning. I vurderingen af behov for aflastning lægges der blandt andet vægt på barnets funktionsevne, ressourcer og begrænsninger ud fra viden, som er indhentet fra relevante samarbejdspartnere som f.eks. læge, sygehus, daginstitution og skole.

Derudover lægges der vægt på behovet for støtte, pleje og praktisk bistand og familiens samlede situation. Ud over hjælp i form af personlig hjælp og pleje kan hjælpen også gives som støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet. Aflastning gives til forældrene med det formål, at det plejkrævende barn eller den unge kan blive boende længst muligt hjemme hos forældrene.

For at opfylde kommunens pligt kan kommunen tilbyde den nødvendige hjælp ved brug af kommunens egne tilbud og ved samarbejde med andre kommuner, regioner eller private tilbud.

#### Udvikling

Aflastning ydes som timeaflastning, og Silkeborg Kommune anvender to typer af timeaflastning. Timeaflasterne kan være ansat ved Silkeborg Kommune, eller timeaflasterne kan være eksterne leverandører.

Udgifterne til timeaflastning, hvor timeaflasterne er ansat ved Silkeborg Kommune, er stabilt. En sagsgennemgang med en revurdering af sagerne har vist, at der på området kan findes 100.000 kr.

I forhold til timeaflastningen med brug af eksterne leverandører, er udgifterne steget fra slutningen af 2018 og til nu. Sammen med den mindre vækst i antallet af børn på området, så sker der også en udvikling hos de børn, der allerede er i aflastning. Meget få børn får det bedre. Den generelle udvikling er, at situationen for hovedparten af børnene forværres, og børnene kræver mere pleje, hvilket medvirker til, at forbruget stiger.

De eksterne leverandører yder eksempelvis respirationshjælp og overvågning af børnene. Der har fra 2016 til slut 2018 ikke været en tilgang af børn. I slutningen af 2018 og starten af 2019 var der en tilgang af få børn. Der er tale om børn, der er stærkt funktionsnedsat og kræver massiv pleje og aflastning i hjemmet. Den massive pleje kan kun varetages med brug af eksterne leverandører. Der er ikke en tilsvarende afgang af børn, der modtager denne type pleje og aflastning.

Områdets økonomi er meget påvirkeligt i forhold til af- og tilgang af børn. Konkret betyder det, at der ultimo september er et forventet merbrug på 2,984 mio. kr. i brugen af eksterne leverandører, hvis regnskab 2018 sammenlignes med forventet regnskab 2019.

Opgaver, der kræver specifik sygeplejefaglig viden i forhold til barnets funktionsnedsættelse, involverer betaling fra regionen. Det betyder i forhold til sundhedsaftalen på området, at hvis indsatsen og bevillingen er efter Servicelovens § 44 jf. § 83, er der lavet en fast fordeling af udgiften. Regionen betaler 67 % af udgiften, og kommunen betaler 33 %. Der er en dialog i gang med Region Midt omkring finansieringen af indsatsen.

#### Mulige korrigerende handlinger

I forhold til timeafloadningen er sagerne blevet genvurderet, hvilket har vist, at der på området kan findes 100.000 kr.

Som skrevet deler kommunen og regionen udgifterne ved de børn, der har særligt alvorlige problemstillinger. Der er en dialog i gang med Region Midt i forhold til sundhedsaftalen og finansieringen af indsatsen. Der er en forventning om, at regionen medfinansierer de opgaver der vedrører en sundhedsfaglig indsats, hvor regionen afholder 67 % af udgifterne svarende til 1.4 mio. kr.

Det er vurderingen, at de korrigerende handlinger på aflastningsområdet kan bidrage med at reducere merforbruget på bevilling 45 Børn og unge med særlige behov med ca. 1,5 mio. kr. med virkning fra 2020.

Sektionsleder for Familie- og Børnehandicap, Lone Baggersgaard Petersen, deltager under punktet.

# 9 (Offentlig) Drøftelse af analyse af døgninstitutionens Solbos økonomi

Sagsbehandler: **Dr30966**

SagsID: EMN-2019-03242

## Resume

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for pr. 31. marts 2019. Herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen. I den forbindelse vedtog Børne- og Ungeudvalget en analyse af døgninstitutionen Solbos økonomi.

Den gennemførte analyse viser, at underskuddet på Solbo skyldes en lavere belægningsprocent, hvilket dels hænger sammen med en større ombygning. Børne- og Familieafdelingen foreslår en udvidelse af Solbos målgruppe og en øget takstdifferentiering for at understøtte en øget belægningsprocent fremover.

## Indstilling

Børne- og Familiechefen indstiller Børne- og Ungeudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning og sagen drøftes

## Beslutning

Indstillingen godkendt.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

.

## Tidligere beslutninger

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

### Baggrund

Den 6. maj 2019 drøftede Børne- og Ungeudvalget budgetopfølgningen for pr. 31. marts 2019. Herunder drøftede Børne- og Ungeudvalget korrigerende handlinger for bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. De korrigerende handlinger skulle drøftes med henblik på at imødegå et yderligere merforbrug på bevillingen.

Børne- og Ungeudvalget drøftede i alt 4 korrigerende handlinger, og Børne- og Ungeudvalget besluttede at igangsætte 3 af de korrigerende handlinger. En af de igangsatte korrigerende handlinger er en analyse af døgninstitutionen Solbos økonomi.

Ved budgetopfølgningen pr. 31. marts forventede Børne- og Familieafdelingen, at Solbo ved udgangen af 2019 ville have et underskud på 4,4 mio. kr. Underskuddet er akkumuleret over de seneste år.

	2017	2018	2019
Overførsel fra året før	0 mio. kr.	-0,7 mio. kr.	-3,2 mio. kr.
Årets resultat	-0,7 mio. kr.	-2,5 mio. kr.	-1,2 mio. kr.
Akkumuleret underskud	-0,7 mio. kr.	-3,2 mio. kr.	-4,4 mio. kr.

### Fakta om Solbo

Solbo er et anbringelsessted for børn og unge etableret som et opholdssted (§ 66 stk. 1 nr. 6 i Serviceloven). Solbo har 2 typer af tilbud:

- Døgntilbud – hvor børnene bor i institutionen
- Aflastningstilbud – hvor børn bor et andet sted, men lejlighedsvis bliver passet i institutionen

Solbos målgruppe er børn i alderen 0-18 år med udviklingshæmning, opmærksomhedsforstyrrelse, autismespektrum og anden intellektuel/kognitiv forstyrrelse samt multipel funktionsnedsættelse.

Solbo har i alt 22 pladser, heraf 10 døgnpladser, 10 aflastningspladser og 2 fleksible pladser, der kan anvendes til begge dele.

Solbo tilbyder pladser til børn udenfor Silkeborg kommune og er derfor omfattet af den rammeaftale, som regionen og kommunerne i region Midtjylland indgår om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Formålet med rammeaftalen er at finde fælles principper for styring og udvikling af det sociale område. Styringsaftalen fastlægger principperne for finansiering, takstberegning og betalingsmodeller. For opholdssteder efter § 66 er det fastlagt at taksten skal beregnes på baggrund af en belægning på 98 %.

### Årsager til underskuddet

Solbo har i de senere år haft en lavere belægningsprocent end de 98 %, som er grundlag for takstberegningen.

Nedenstående tabel viser den gennemsnitlige belægningsprocenten på Solbo fra 2014 til medio 2019.

Belægning i procent	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Døgnpladser	-	-	86,8	91,1	83,2	81,9
Aflastningspladser	-	-	87,7	73,6	74,1	98,8
Gennemsnitlig belægning	98	94,0	87,3	82,4	78,7	90,4

I 2014 og 2015 er belægningsprocenten udelukkende opgjort samlet.

I 2016 til og med 2018 er belægningsprocenten opgjort på baggrund af 11 døgnpladser og 5 aflastningspladser. I alt 16 pladser, hvilket er samme antal som ligger til grund for

takstberegningen. I 2019 står om- og udbygningen færdig og er belægningsprocenten opgjort på baggrund af 12 døgnpladser og 10 aflastningspladser.

Solbo har kun i 2014 været oppe på en belægning som svarer til takstgrundlaget.

Den lave belægningsprocent i 2017 og 2018 hænger sammen med, at Solbo i perioden er blevet bygget om. I forbindelse med ombygningen har nogle af værelserne været lukket af. De lukkede værelser indgår alligevel i beregningen af belægningsprocenten. Et lukket værelse, svarer til en manglende årlig indtægt på ca. 1,1 mio. kr.

Den lavere belægningsprocent hænger desuden sammen med en udvikling i anbringelsesmønsteret i Silkeborg og i andre kommuner. Flere børn bliver boende hjemme og en større del af de børn der anbringes, anbringes i familiepleje.

Ændringen i anbringelsesmønsteret var årsag til, at den oprindeligt planlagte udbygning af Solbo fra 16 til 26 pladser blev ændret. Antallet af pladser blev kun udvidet til 22, hvilket stort set svarer til erstatning af de tidligere aflastningspladser fra Vibevej.

En belægning på 98 % svarer til, at en plads i gennemsnit må stå ledig 7 dage årligt. Dette er en udfordring, når døgnanbragte fylder 18 år, og i aflastningspladserne, hvor der er størst efterspørgsel i weekenderne. I 2019 og i 2020 er der to døgnanbragte, som fylder 18 år.

Solbo har reduceret i omkostningerne som følge af den lavere belægning, men der er ikke mulighed for at reducere krone til krone, dels fordi nogle omkostninger ikke er direkte afhængigt af antallet af indskrevne, f.eks. er behovet for nattevagter, køkkenpersonale, rengøring kun delvis afhængigt af antallet af indskrevne. Dels fordi et så specialiseret tilbud stiller krav om uddannet personale, som er vanskeligt at rekruttere på midlertidige aftaler.

### **Fortsat drift af Solbo**

Børne- og Familieafdelingen vurderer, at Silkeborg Kommune også fremadrettet har et behov for specialiserede institutionspladser til 0-18 årige, både døgn- og aflastningspladser. Behovet i Silkeborg Kommune forventes dog ikke at være tilstrækkeligt til altid at sikre en belægningsprocent på 98 %.

I de senere år er der imidlertid nedlagt 29 pladser til denne målgruppe i den vestlige del af region Midtjylland. Solbo forventes at være et attraktivt tilbud til børn fra dette område, hvilket kan være med til at øge belægningsprocenten. På nuværende tidspunkt ser det ud til, at 10 af de godt 30 børn, der benytter i Solbo i kortere eller længere perioder i 2019, er fra andre kommuner.

En bevarelse af Solbo som et lokalt tilbud i Silkeborg vil være attraktivt for pårørende og kan i nogle tilfælde udskyde et behov for en døgnanbringelse. Endvidere viser erfaringen, at børn, som er døgnanbragt i en anden kommune, og deres forældre ofte opbygger et tilhørsforhold til tilbud i lokalområdet. Dette kan medføre, at de forbliver i anbringelseskommunen, også når de fylder 18 år, hvilket betyder at Silkeborg Kommune ikke kan tage stilling til støtten til den unge, men fortsat er betalingskommune.

Børne- og Familieafdelingen vurderer, at det ikke vil være en mulighed at reducere antallet af pladser i Solbo. De faste udgifter vil medføre, at døgnprisen vil blive meget høj, desuden vil institutionen blive endnu meget sårbar i forhold til at holde en belægningsprocent på 98.

Selvom der kan komme periode med lavere belægning og underskud, vurderer Børne- og Familieafdelingen, at det set over en længere periode vil være en mere rentabel løsning at bevare institutionen.

### **Initiativer for at forbedre Solbo´s økonomi**

Som det fremgår ovenfor, er den lave belægningsprocent den største udfordring for Solbos økonomi. En forbedring af Solbos økonomi fordrer derfor en forøgelse af belægningsprocenten.

Børne- og Familieafdelingen har derfor iværksat følgende initiativer:

- At institutionen retter sig mod en bredere børnegruppe. Institutionen har i de senere år taget imod børn med andre udfordringer, for eksempel børn, som er mere udadreagerende. Erfaringen herfra viser, at det er muligt at rumme disse børn, men det kræver en øget bemanning. Der vil derfor være behov for at differentiere taksterne. Børne- og Familieafdelingen foreslår, at grundtaksten blive suppleret med et tillæg afhængigt af barnets udfordringer. Solbos grundtakst ligger under gennemsnittet for lignende institutioner i region Midtjylland. På nuværende tidspunkt opkræves individuelt fastsatte tillægstakster for flere børn fra andre kommuner. En standardisering af tillægstakster forventes ikke at påvirke efterspørgslen. Standardiserede tillægstakster vil i første omgang berøre børn fra Silkeborg og genforhandling ved eksisterende anbringelser. Differentiering af takster forventes at medføre en øget årlig udgift på ca. 0,5 mio. kr. på bevilling 45 for børn, som er bosiddende i Silkeborg.
- At taksten for aflastning differentieres, således at prisen for en aflastningsplads i weekenden bliver relativt dyrere og derved afspejler de øgede udgifter til weekendtillæg etc. Dette forventes samtidig at have indvirkning på efterspørgslen efter pladser i løbet af ugen og dermed forbedre belægningen.

En forøgelse af belægningsprocenten vil ikke sætte Solbo i stand til at indhente det tidligere oparbejdede driftsunderskud. Ifølge rammeaftalen kan underskud ud over 5 % indregnes i grundtaksterne 2 år efter. Dette betyder, at 2 mio. kr. af underskuddet i 2018 kan indregnes i taksten for 2020, hvilket vil medføre en takstforøgelse. Da hovedparten af børn i Solbo kommer fra Silkeborg Kommune, vil takstforøgelsen medføre en stigning i udgifterne på bevilling 45 Børn og unge med særlige behov. Børne- og Familieafdelingen foreslår, at udvalget i forbindelse med regnskab 2019 overvejer, at udligne Solbos underskud. Den samlede økonomiske konsekvens vurderes i forbindelse med regnskab.

Sektionsleder for Familie- og Børnehandicap, Lone Baggersgaard Petersen, deltager under punktet.



# 10 (Offentlig) Orientering om omgørelsesprocenter i 2018 i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om socialservice

Sagsbehandler: Dr08026

SagsID: EMN-2018-05655

## Resume

En lovændring fra juli 2018 betyder, at byrådet hvert år skal behandle et kommuneopdelt Danmarkskort for det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om social service.

Danmarkskortet med tal for Silkeborg Kommune forelægges til byrådets orientering.

## Indstilling

Socialchefen, Børne- og Familiechefen samt direktøren med ansvar for Sundheds- og Omsorgsområdet indstiller til byrådet,

- at orienteringen tages til efterretning

## Beslutning

Indstillingen anbefales.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

.

## Tidligere beslutninger

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

1. juli 2018 trådte en ny lovændring i kraft (L162). Den betyder, at Børne- og socialministeren hvert år inden den 1. juli offentliggør på et kommuneopdelt Danmarkskort det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om social service. Danmarkskortet skal inden årets udgang behandles i landets byråd.

Danmarkskortet med tal for Silkeborg Kommune forelægges byrådet til orientering.

**Disse bestemmelser indgår i danmarkskortene**

### Kortet for socialområdet generelt

Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet. Kortet specifikt for børnehandicapområdet og kortet specifikt for særlige bestemmelser for voksenhandicapområdet indgår således i kortet for socialområdet generelt.

### Kortet specifikt for børnehandicapområdet

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

### Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

Det bemærkes, at Danmarkskortets opdeling af data efter paragraffer går på tværs af administrationen i tre afdelinger i Silkeborg Kommune, nemlig Socialafdelingen, Sundheds- og Omsorgsafdelingen samt Børne- og Familieafdelingen. Det er derfor alle tre chefer, der indstiller det samlede kommunekort til byrådets orientering.

### **Ordforklaringer**

Ankestyrelsen anvender tre begreber, når omgørelsesprocenter udregnes:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis der for eksempel mangler oplysninger i en sag, sender styrelsen den tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver *omgjort*. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist eller ændret) ud af alle realitetsbehandlede sager. Inden for serviceloven forekommer hjemvisninger dobbelt så ofte som ændringer.

### **Gennemsnit på landsplan i 2018**

Omgørelsesprocenten for alle landets kommuner i 2018 er i gennemsnit 36 % på socialområdet generelt, 47 % på børnehandicapområdet og 32 % på særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. Det fordeler sig på følgende måde ift. hjemvisning og ændringer:

	Socialområdet	Børnehandicap	Voksenhandicap
Omgørelser	36%	47%	32%
Hjemvist	27%	33%	25%
Ændret	3%	14%	7%

### **Omgørelser i Silkeborg kommune**

	Socialområdet	Børnehandicap	Voksenhandicap
Omgørelser	31%	34%	9% (1 sag)
Hjemvist	23% (25 sager)	31% (10 sager)	0
Ændret	7% (6 sager)	3% (1 sag)	0

Antal afgørelser	95	32	11
------------------	----	----	----

Danmarkskortene for de tre områder kan tilgås via nedenstående link. Tallene for Silkeborg Kommune fremgår ved at holde markøren over kommunen.

[Danmarkskort 2018](#)

[Børnehandicap](#)

[Voksenområdet](#)

### **Bemærkninger fra Socialafdelingen**

Socialudvalget har behandlet Socialafdelingens klagestatistik på møde 9.april 2018. I den forbindelse blev Socialudvalget også orienteret om Danmarkskortet. Den del af Danmarkskortet, der vedrører socialområdet, omfatter både børn og voksne. Socialafdelingen i Silkeborg Kommune varetager kun voksenområdet, hvorfor tallene ikke direkte kan sammenlignes.

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet omfatter kun nogle af de lovbestemmelser, som Socialafdelingen har kompetencen på. Der er også en lovbestemmelse med, som henhører under Sundheds- og Omsorgsafdelingen. Derfor kan dette kort heller ikke tages til indtægt for hele Socialafdelingens klagestatistik.

Danmarkskortet giver et samlet billede og ikke et billede, hvor Socialudvalgets del kan udskilles klart.

### **Bemærkninger fra Sundhed- og Omsorgsafdelingen**

Sundheds- og Omsorgsafdelingen har meget få borgere med §95-bevilling. I 2018 har der ikke været registreret klager på §95 i Sundheds- og Omsorgsafdelingen.

## **Borgerinddragelse**

Sagen sendes til orientering i Seniorrådet og Handicaprådet.

# 11 (Offentlig) Til orientering

Sagsbehandler: Dr14790

SagsID: EMN-2019-00874

## Beslutning

Orientering om status for tandplejen taget til orientering.

Orientering om centrale budgetter og organisationsændring ift. Skoleafdelingens support til skolerne – udsat.

Orientering om AULA taget til orientering.

Orientering om Fablab taget til orientering.

Orientering om bevilling af buskort taget til orientering og drøftet.

Orientering om skolernes brug af idrætshaller – udsat.

### Ej til stede

Søren Kristensen (A)

## Tidligere beslutninger

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Eventuelle emner til udvalgets orientering.

- Orientering om status for tandplejen
- Orientering om centrale budgetter og organisationsændring ift. Skoleafdelingens support til skolerne
- Orientering om AULA
- Orientering om Fablab
- Orientering og bevilling af buskort
- Orientering om skolernes brug af idrætshaller

## 12 (Offentlig) Underskriftsside

Sagsbehandler: Dr14790

SagsID: EMN-2019-00874

### Beslutning

Godkendt.

**Ej til stede**

Søren Kristensen (A)

### Tidligere beslutninger

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.



