

13 .juni 2024

Retningslinjer for anlæg i søer og vandløb skal ikke miljøvurderes

Silkeborg Kommune træffer hermed afgørelse om, at Retningslinjer for anlæg i søer og vandløb ikke skal miljøvurderes. Afgørelsen er truffet på baggrund af en screening og det vurderes, at ændringerne ikke har væsentlige negative miljøpåvirkninger.

Lovgivning

Afgørelsen er truffet i henhold til § 10 i lovbekendtgørelse nr. 4 af 03/01/2023 om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (miljøvurderingsloven). Afgørelsen er truffet på baggrund af screening foretaget efter § 8, stk. 2, nr. 1, i miljøvurderingsloven, idet der er tale om små anlæg.

Baggrund og beskrivelse

Silkeborg Kommunes Retningslinjer for anlæg i vandløb og søer har eksisteret siden 2015. Retningslinjerne blev senest revideret i 2022.

Der er foretaget gennemgribende ændringer i retningslinjer i 2024, da retningslinjerne er tilpasset, så de vurderes at være i overensstemmelse med nævnspraksis.

Kommunerne er forpligtede til at følge klagenævnets praksis. Det gælder også for afgørelser, der er truffet om lignende forhold i andre kommuner. Nævnet afgør, hvordan loven skal fortolkes, også i forhold til skønsmæssige vurderinger.

Klagenævnets seneste afgørelser om bådebroer betyder, at Silkeborg Kommune bør ændre praksis. Kommune har tidligere haft praksis for at meddele dispensation fra naturbeskyttelsesloven til etablering af nye private bådebroer i robuste, bynære områder, når broen blev etableret i forbindelse med et haveanlæg. Områder med mulighed for nye broer har hovedsagelig været i Silkeborg (Silkeborg Langsø og Remstrup Å) Sejs – Svejlbæk (Brassø, Borresø og Snævringerne), Laven (Julsø) samt Virklund (Thorsø).

En [afgørelse fra Holstebro Kommune](#) er særlig relevant og sammenlignelig med de dispensationer, som Teknik- og Miljøafdelingen normalt meddeler til nye private broer. Nævnet afgør, at der skal meddeles afslag på en ansøgning om en bådebro på 1,5 x 4 m i

Vandkraftssøen i Holstebro by, selvom kommunen havde vurderet, at broen ikke ville påvirke naturtilstanden i søen væsentligt.

De væsentligste ændringer, som følge af de foreslåede praksisændringer er, at det som udgangspunkt ikke længere vil være muligt at opnå dispensation til:

- nye private anlæg
- udvidelse af eksisterende lovlige private anlæg.

Det vil som udgangspunkt fortsat være muligt at opnå dispensation og landzonetilladelse til:

- nye anlæg som kommer offentligheden eller en større kreds af brugere til gode. Det kan f.eks. være kommunale eller statslige broer eller broer som anvendes af større foreninger eller lignede.
- udskiftning af eksisterende lovlige private anlæg eller anlæg som er meget gamle, hvis det nye anlæg er identisk med eller mindre end det eksisterende anlæg.

[Find de gældende retningslinjer her](#). Retningslinjer for terrænregulering revideres ikke. [Find udkast til reviderede retningslinjer her](#).

Begrundelse

Retningslinjerne er screenet efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Screeningen er sket efter §8, stk. 2, nr. 1. På baggrund af screeningen vurderes det, at retningslinjerne ikke skal miljøvurderes idet der ikke vurderes at være væsentlige miljøpåvirkninger ved realiseringen af retningslinjerne.

Det skyldes, at ændringerne fastsætter en skærpet praksis med henblik på at øge beskyttelsen af natur og miljø.

Ansøgninger vil altid blive vurderet konkret, og retningslinjer vil blive fraveget, hvis det er miljøpåvirkninger, der taler for dette.

Retningslinjerne vurderes i øvrigt ikke at have indflydelse på andre miljømæssige forhold, kulturarv, vandafledning eller andre forhold som fremgår af miljøvurderingsloven bilag 3.

Høring

Der vurderes ikke at være eksterne myndigheder, der skal høres efter miljøvurderingslovens § 32, stk. 3, nr. 1.

Offentliggørelse

Denne afgørelse er offentliggjort på Silkeborg Kommunes hjemmesiden 13. juni 2024 med 4 ugers klagefrist jf. § 33 i miljøvurderingsloven.

Klagevejledning

Screeningsafgørelser i forhold til planer og programmer (herunder retningslinjer) kan påklages efter reglerne fastsat i den lovgivning, som planen eller programmet udarbejdes i henhold til, jf. miljøvurderingslovens § 48, stk. 1. Er planen eller programmet eller ændringer deri ikke udarbejdet i henhold til lov, eller giver den pågældende lov ikke mulighed for klage, kan screeningsafgørelsen påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, jf. miljøvurderingslovens § 48, stk. 3.

Der er ikke fastsat klageregler i forhold til retningslinjer for dispensationer efter naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 2, eller landzonetilladelser efter planlovens § 35. Kommunens screeningsafgørelse kan derfor påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Følgende er klageberettigede, jf. lovens § 50:

- 1) miljøministeren,
- 2) enhver med retlig interesse i sagens udfald og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Du klager via klageportalen, som du finder via borger.dk eller virk.dk. Du logger på klageportalen med Nem-ID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Silkeborg Kommune via klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder. I klageportalen sendes din klage automatisk først til Silkeborg Kommune. Hvis Silkeborg Kommune fastholder afgørelsen, sender kommunen klagen videre til behandling i nævnet via klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Silkeborg Kommune. Kommunen videresender din anmodning til nævnet, som herefter beslutter om, du kan fritages. Se betingelserne for at blive fritaget på klagenævnets hjemmeside: [Klik her for at finde klagenævnets hjemmeside](#)

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Venlig hilsen

Maibritt Langfeldt Sørensen
Biolog

Søren Danielsen
Agrobiolog

Screening af planer

Navn og nummer på plan Retningslinjer for anlæg i vandløb og søer	Sag: 24/1108 Projektleder MLS
Beskriv hvad du screener.	
Hvis du ændrer planen i forhold til det der er screenet på, skal du vurdere om der skal screenes på ny.	
Beskrivelse af planen, formål og omfang – link til området på webkortet (hvis f.eks. lokalplan så tænd laget "Lokalplan opstart") og link til mappen "Miljøscreening i GO, hvor relevant beskrivelse af plantiltag er samlet.	
Beskrivelse af planen	
Retningslinjerne for anlæg i søer og vandløb har eksisteret siden 2015, og de er løbende blevet revideret – senest i 2022. Teknik- og Miljøafdelingen er blevet opmærksomme på, at retningslinjer ikke er i overensstemmelse med klagenævnets praksis, og det er derfor nødvendigt at revidere retningslinjerne og ændre kommunens praksis.	
Link til udkast til nye retningslinjer	
Klagenævnets seneste afgørelser om bådebroer betyder, at Silkeborg Kommune bør ændre praksis. Kommune har tidligere haft praksis for at meddele dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 til etablering af nye private bådebroer i robuste, bynære områder, når broen blev etableret i forbindelse med et haveanlæg. Områder med mulighed for nye broer har hovedsagelig været i Silkeborg (Silkeborg Langsø og Remstrup Å) Sejs – Svejlbæk (Brassø, Borresø og Snævringerne), Laven (Julsø) samt Virklund (Thorsø).	
Kommunen har ikke tidligere behandles ansøgninger om anlæg i vand efter landzonebestemmelsen i planlovens § 35. Klagenævnet har slået fast at det er en fejl, og at anlæg i vand også kræver landzonetilladelse. Så fremover vil ansøgninger om anlæg i vandløb og søer også skulle behandles i team omegn- og landskab.	
De væsentligste ændringer, som følge af de foreslåede praksisændringer er, at det som udgangspunkt ikke længere vil være muligt at opnå dispensation til:	
<ul style="list-style-type: none">- nye private anlæg- udvidelse af eksisterende lovlige private anlæg.	
Det vil som udgangspunkt fortsat være muligt at opnås dispensation og landzonetilladelse til:	
<ul style="list-style-type: none">- nye anlæg som kommer offentligheden eller en større kreds af brugere til gode. Det kan f.eks. være kommunale eller statslige broer eller broer som anvendes af større foreninger eller lignede.	

- udskiftning af eksisterende lovlige private anlæg eller anlæg som er meget gamle, hvis det nye anlæg er identisk med eller mindre end det eksisterende anlæg.

Retningslinjerne angiver den praksis som vandløbsteamet, naturteamet og team omegn- og landskab vil følge fremadrettet

Find udkast til reviderede retningslinjerne her.

Hvilken § i loven¹ er planen omfattet af?

§ 8 stk. 2 nr. 1

Myndigheden skal gennemføre en vurdering af, om planer og programmer kan få væsentlig indvirkning på miljøet, når disse er omfattet af stk. 1, nr. 1, og kun fastlægger anvendelsen af mindre områder på lokalt plan eller angiver mindre ændringer i sådanne planer eller programmer.

SKAL PLANEN MILJØVURDERES?		Ja
		Nej x
Husk <u>partshøring</u> og skriv afgørelsesbegrundelsen i annonceringen:		
<p><u>Tekst der overføres til afgørelsen</u> Retningslinjerne er screenet efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Screeningen er sket efter §8, stk. 2, nr. 1. På baggrund af screeningen vurderes det, at retningslinjerne ikke skal miljøvurderes idet der ikke vurderes at være væsentlige miljøpåvirkninger ved realiseringen af retningslinjerne.</p>		
Dato: Screening igangsat den: 19. april 2024	Screening afsluttet den: 3. maj 2024	

¹ [Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter \(VVM\)](#)

Formål med screening

- At pege på miljømæssigt negative effekter – så man kan tilrette projektet og undgå eller afbøde dem.
- At undersøge mulige miljøpåvirkninger og vurdere, om der skal laves en mere grundig undersøgelse, d.v.s. en miljørapport.
- At give offentligheden et indblik i konsekvenserne af projektet – screeningen skal følge planen i offentliggørelsen og afgørelsen om der skal laves miljøvurdering skal begrundes.
- Derfor: undgå indforståede fagtermer og forklar dine konklusioner i et klart sprog.
- Screeningen sker efter punkterne i [Bilag 3](#) i miljøvurderingsloven.

	1. Er der miljøpåvirkninger?	2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?	3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
Udfyldes af projektleder:								
Arealanvendelse	Hvad ejendommen anvendes til – før og efter.				x			MLS
Lysgener og refleksioner	Hvad projektet medfører, og om der fra omgivelserne kastes lys eller refleksioner ind i området.			X				MLS
Skygger og vind	Hvad projektet eller omkringliggende kan give af skygger og ændrede			X				MLS

	1. Er der miljøpåvirkninger? 2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige? 3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	vindforhold.					
Menneskers velfærd	Grønne friarealer og mulighed for fysisk udfoldelse, rigdom samvær, fællesskab, stilleområder, cykel- og gangmulighed.				x	MLS
Rekreative interesser for mennesker	Retningslinjer vedrører muligheden for at etablere anlæg som kan være til rekreativ aktiviteter.				x	MLS
Grønne områder og parker		X				MLS
Kulturhistorie/kulturarv		X				MLS
Arkitektonisk arv		X				MLS
Arkæologisk arv		X				MLS
Bymiljø (Jan Gehls 12)		X				MLS
Afstand til større tekniske anlæg ² <i>Gas: Der skal være min. 20 m fra en bolig til gasledningen.</i> <i>I observationszonen på 200 m på begge sider af ledning er der grænser for, hvad der må opføres.</i> <i>Ledningsejer (Energinet.dk) skal kontaktes tidligt ved</i>		x				MLS

² F.eks. vindmøller, højspændingsanlæg, naturgasledninger mv.

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
<i>planlægning i og ved observationszonen. Uddybende notat.</i>						
Klimatilpasning (se klimatilpasningsplan)		x				MLS
Team Omegn og Landskab:						
Landskabelig værdi	Retningslinjerne medfører, at det bliver vanskeligere at etablere nye broer, hvorved påvirkningen af landskabet samlet set forventes at blive mindsket				X	GBH
Geologiske særpræg	En bro består af et par pæle	X				GBH
Kirkebyggelinje	Kirkebyggelinje er kun relevant, når byggeri er mere end 8,5 meter.	X				GBH
Sø- og åbeskyttelseslinje (i byområder eller hvis landzonetilladelse)	Beskyttelseshensynet gælder ikke på vandet, men kan være aktuel ved bolværker (brinken af søen/vandløbet). Det er begrænset, hvor meget et begrænset bolværk påvirker oplevelsen af søen/vandløbet som landskabelement. Retningslinjen har en		X			GBH

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	udformning, så bolværk kun er muligt, hvor der ikke sker en påvirkning af dyrelivet knyttet til søen/vandløbet.					
Skovbyggelinje (i byområder eller hvis landzonetilladelse)	<p>Det er kendetegnende at kommunens søer/vandløb ligger i landzone (1 sø undtaget).</p> <p>Det betyder, at hensynet til skoven behandles i landzonetilladelsen.</p> <p>Generelt jf. retningslinjer etableres broer ikke i urørte områder, men derimod på steder, der generelt er forstyrrede. Det betyder, at en bro almindeligvis ikke vil påvirke skovbryn ej heller dyreliv og planter knyttet til skovbrynet.</p>		X			GBH
Fredning (Byggeri i fredninger)	<p>Der er flere landskabsfredninger ved vores søer og vandløb – fredningerne er generelt meget restriktive overfor nyt byggeri.</p> <p>Retningslinjerne medfører, at</p>				X	GBH

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	det bliver vanskeligere at etablere nye broer, hvorved påvirkningen af landskabet beskyttet af en landskabsfredning samlet set forventes at blive mindsket. Der kan også være tilfælde, hvor fredningen åbner mulighed for private broer, men hvor vi i forhold til anden lovgivning ikke vil have mulighed for at imødekomme dette.					
Team Vandløb og Søer:						
Vandløb og søer, vandkvalitet og lignende		X				AIA
Vandløb og søer, fysiske forhold (hydraulik, biotop, regulering)		X				AIA
Overfladevand, afledning af		X				AIA
Spildevand		X				AIA
Team Natur:						
Fredskov, herunder tilgrænsende fredskov	Der kan være steder, hvor der ønskes etablering af anlæg i forbindelse med fredskov. Miljøstyrelsen er myndighed på fredskov og afhængig af det konkrete projekt, skal de ansøges om tilladelse.		x			SD

	1. Er der miljøpåvirkninger? 2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige? 3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
Øvrig skov/træer	Hvis der er træer i søbredden, som påvirkes af anlægget, vil der blive taget højde for eventuel påvirkning af dyrearter tilknyttet træerne i forbindelse med en konkret afgørelse		x			SD
Sø- og åbeskyttelseslinje (i åbent land uden landzonetilladelse)	Se vurdering under Team Omegn og Landskab					SD
Skovbyggelinje (i åbent land uden landzonetilladelse)	Se vurdering under Team Omegn og Landskab					SD
Fortidsmindebeskyttelseslinje	Hvis et anlæg ligger inden for fortidsmindebeskyttelseslinjen, skal der ansøges om dispensation. Lovgivning og praksis er restriktiv og der kan kun meddeles dispensation i særlige tilfælde. Muligheden for dispensation vurderes i det konkrete tilfælde.		x			SD
Natura 2000 områder	Ifølge habitatdirektivet må der ikke meddeles tilladelse eller dispensation til projekter, der kan skade de arter og naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget for		x			SD

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	et internationalt beskyttelsesområde. Der skal derfor i hver sag foretages en vurdering af, om det ansøgte kan skade arter eller naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget.					
Beskyttede naturtyper (§3)	Retningslinjerne afspejler praksis hos klagenævnet i forhold til anlæg i § 3 beskyttede vandløb og søer. I den forbindelse vil der, som udgangspunkt, ikke kunne dispenseres til nye anlæg medmindre særlige tilfælde gør sig gældende, jf. beskrivelse i retningslinjerne.		x			SD
Mulige naturområder	Vil blive inddraget i det tilfælde det er relevant for en afgørelse		x			SD
Fredning (når natur - drikkevandhul, sø, træer o.l.)	Ansøgninger om anlæg, som også ligger i fredninger, skal også vurderes af Fredningsnævnet.		x			SD
Beskyttede sten- og jorddiger	Der findes ikke beskyttede sten- og jorddiger i vandløb og søer.	x				SD
Fredede fortidsminder	Hvis et fredede fortidsminde risikerer at blive påvirket, skal der ansøges om	x				SD

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	dispensation hos Slots- og Kulturstyrelsen.					
Bilag 4-arter	Konsekvensen for relevante arter, der er beskyttet efter Habitatdirektivets bilag IV, skal vurderes i alle tilfælde.		x			SD
Rødlistearter (truede/fredede)			x			SD
Lavbundsarealer	Er ikke relevant i vandløb og søer	x				SD
Økologiske forbindelser	Vil blive inddraget i det tilfælde det er relevant for en afgørelse		x			SD
Grønt danmarkskort	Vil blive inddraget i det tilfælde det er relevant for en afgørelse		x			SD
Stilleområder	Vil blive inddraget i det tilfælde det er relevant for en afgørelse		x			SD
Team Virksomheder og Jord:						
Luftforurening		X				TJO V
Jordforurening		X				TJO V
Skal området udtages fra /medtages i områdeklassificering?		X				TJO V
Spildevand, afledning af		X				TJO

	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>	Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
						V
Lugt		X				TJO V
Støj (herunder trafikstøj)		X				TJO V
Vibrationer		X				TJO V
Støvgener		X				TJO V
Afstand til virksomhed		X				TJO V
Afstand til lokalplanlagte erhvervs- og boligområder		X				TJO V
Afstand til vindmøller		x				TJO V
Team Energi og Ressourcer						
Energiforbrug og varmforsyning		x				KH
Affaldsbortskaffelse		x				KH
Team Grundvand:						
Grundvandspåvirkning		x				SPB
Vandforsyning fra:		x				SPB
Team Landbrug:						
Afstand til landbrug med dyrehold		x				mlp
Vej og Trafik:						
Trafik/trafiksikkerhed		x				

		Ingen/ ikke relevant	Mindre væsentlig	Væsentlig negativ	Væsentlig positiv	Udfyldt af
	<p>1. Er der miljøpåvirkninger?</p> <p>2. Er miljøpåvirkningerne væsentlige?</p> <p>3. Giv gode begrundelser for kryds i "Mindre væsentlig" og "Væsentlig negativ/positiv".</p>					
(øget, mindsket)						